**AIŠKINAMASIS RAŠTAS**

**PRIE SAVIVALDYBĖS TARYBOS SPRENDIMO**

**DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2015 M. LAPKRIČIO 26 D. SPRENDIMO NR. T2-306 „DĖL VIEŠOSIOS ĮSTAIGOS KLAIPĖDOS EKONOMINĖS PLĖTROS AGENTŪROS TEIKIAMŲ KŪRYBINIO INKUBATORIAUS KULTŪROS FABRIKO PASLAUGŲ ĮKAINIŲ PATVIRTINIMO“ PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS**

1. **Sprendimo projekto esmė, tikslai ir uždaviniai.**

Šiuo metu galioja Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) tarybos 2015 m. lapkričio 26 d. sprendimu Nr. T2-306 „Dėl viešosios įstaigos Klaipėdos ekonominės plėtros agentūros teikiamų Kūrybinio inkubatoriaus Kultūros fabriko paslaugų įkainių patvirtinimo“ patvirtinti KUFA paslaugų įkainiai.

Šio sprendimo projekto tikslas – panaikinti viešosios įstaigos „Klaipėda ID“ (ankstesnis pavadinimas Klaipėdos ekonominės plėtros agentūra) teikiamų kūrybinio inkubatoriaus „Kultūros fabrikas“ (toliau – KUFA) paslaugų įkainius, nes tos paslaugos nėra priskirtinos viešosioms paslaugoms, ir įpareigoti Klaipėdos miesto savivaldybės administraciją papildyti Viešųjų paslaugų, kurias teikia Klaipėdos miesto savivaldybės kontroliuojamos įmonės ir įstaigos, kainų (tarifų) projektų parengimo, pateikimo, svarstymo ir tvirtinimo tvarkos aprašą (toliau – Aprašas), patvirtintą Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2018 m. sausio 16 d. įsakymu Nr. AD1-123 „Dėl Viešųjų paslaugų, kurias teikia Klaipėdos miesto savivaldybės kontroliuojamos įmonės ir įstaigos, kainų (tarifų) projektų parengimo, pateikimo, svarstymo ir tvirtinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, nuostata dėl kainų (tarifų) nustatymo už Klaipėdos miesto savivaldybės kontroliuojamų įmonių ir įstaigų teikiamas atlygintinas paslaugas, kurios nėra priskirtinos viešosioms paslaugoms, įstatymų nustatyta tvarka.

**2. Projekto rengimo priežastys ir kuo remiantis parengtas sprendimo projektas.**

Šio sprendimo projektas parengtas atlikus sisteminę teisinių dokumentų analizę:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 8 straipsnio 1 dalis numato, kad Savivaldybė yra atsakinga už viešųjų paslaugų teikimą gyventojams. Šiuo požiūriu KUFA neteikia jokių paslaugų gyventojams, nes savo veikloje vadovaujasi VP2-2.2-ŪM-02-V priemonės „Asistentas-2“ projektų finansavimo sąlygų aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2009 m. spalio 8 d. įsakymu Nr. 4-485 „Dėl VP2-2.2-ŪM-02-V priemonės „Asistentas-2“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo. Vadovaujantis šiuo aprašu KUFA teikia paslaugas jauniesiems menininkams, kurie pagal šį aprašą, apibrėžiami kaip meno kūrinius kuriantys, taip pat juos meniškai atliekantys, interpretuojantys ir taip jiems suteikiantys naują meninę vertę fiziniai asmenys iki 35 metų ir (arba) absolventai, baigę atitinkamos meno disciplinos mokslus ne anksčiau kaip prieš 5 metus, kurie įstatymų nustatyta tvarka verčiasi ūkine komercine veikla, arba tokių asmenų įsteigti juridiniai asmenys, vykdantis ūkinę komercinę veiklą. Atsižvelgiant į tai, jaunieji menininkai yra priskirtini Smulkaus ir vidutinio verslo subjektams ir Savivaldybė nėra atsakinga už KUFA teikiamų paslaugų teikimą jiems;
2. Lietuvos Respublikos Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 18 punktas apibrėžia, kad viešoji paslauga yra valstybės ar savivaldybių kontroliuojamų juridinių asmenų veikla teikiant asmenims socialines, švietimo, mokslo, kultūros, sporto ir kitas įstatymų numatytas paslaugas. Šiuo požiūriu KUFA neteikia įstatyme išvardintų viešųjų paslaugų asmenims;
3. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 37 punktas numato, kad išimtinei savivaldybės tarybos kompetencija yra kainų ir tarifų už savivaldybės valdomų įmonių, biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) teikiamas atlygintinas paslaugas. Atsižvelgiant į 1) punktą ir teismų praktiką, šiame punkte kalbama tik apie atlygintinas viešąsias paslaugas. Šiuo požiūriu KUFA neteikia viešųjų paslaugų gyventojams ar asmenims, kaip jau įvardinama 1) ir 2) punktuose;

Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 3 punkte nurodyta, kad viešosios įstaigos visuotinio dalininkų susirinkimo kompetencijai priskiriamas paslaugų, darbų bei produkcijos kainų ir tarifų ar jų nustatymo taisyklių nustatymas. Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2008 m. balandžio 3 d. sprendimu Nr. T2-106 „Dėl savivaldybės turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“ Klaipėdos miesto savivaldybės, kaip viešųjų įstaigų dalininkės (savininkės) turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimas pavestas Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriui. Tačiau, tik vadovaudamasis Savivaldybės tarybos sprendimais dėl konkrečios viešosios įstaigos jis gali suteikti įgaliojimus balsuoti už viešųjų įstaigų paslaugų, darbų bei produkcijos kainų ir tarifų ar jų nustatymo taisyklių nustatymą. Šiuo požiūriu Savivaldybės taryba nenustato KUFA paslaugų, kurios nėra priskirtinos viešosios paslaugoms, įkainių, kaip jau buvo aptarta 3) punkte. Šiuo metu galiojantis Aprašas reglamentuoja tik viešųjų paslaugų, kaip tai apibrėžta Lietuvos Respublikos vietos savivaldos ir viešojo administravimo įstatymuose, kainų (tarifų) nustatymo tvarką. Todėl, tikslinga būtų šį Aprašą papildyti nuostata dėl kainų (tarifų) nustatymo už Klaipėdos miesto savivaldybės kontroliuojamų įmonių ir įstaigų teikiamas atlygintinas paslaugas, kurios nėra priskirtinos viešosioms paslaugoms, įstatymų nustatyta tvarka.

Atsižvelgiant į pateiktą teisinių dokumentų analizę bei teismų (vienas iš jų: Klaipėdos apygardos teismo Civilinių bylų skyriaus 2014 m. liepos 4 d. nutartis civilinėje byloje Nr. 2A-905-123/2014, šaltinis: (<https://www.infolex.lt/tp/833996#pa4)>), kurie sistemiškai įvertino Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 8 straipsnį, 16 straipsnio 2 dalies 37 punktą, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 18 dalį, Lietuvos Respublikos kainų įstatymo 2, 3 straipsnius, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994-02-03 nutarimu Nr. 77 patvirtintos Kainų ir tarifų reguliavimo tvarkos 13.2 punktą, taip pat šios tvarkos 2 priedą, CK 2.36 straipsnio 1 dalį, praktiką darytina išvada, kad Savivaldybės taryba privalo nustatyti (reguliuoti) atlygintinų viešųjų paslaugų gyventojams bei paslaugų, finansuojamų iš savivaldybės biudžeto kainas bei tarifus. Tačiau, kai kuriais atvejais Savivaldybės kontroliuojamos įmonės teikia ne tik viešąsias atlygintinas paslaugas gyventojams, bet ir paslaugas, kurios pagal savo pobūdį, jas gaunantį subjektą nėra priskirtinos viešosioms paslaugoms.

Apibendrinant darytina išvada, kad KUFA viešųjų paslaugų 2) punkte įvardintose srityse asmenims neteikia, todėl jos teikiamos paslaugos nėra priskirtinos viešosioms paslaugoms ir jų kainos (tarifai) nėra nustatomi Savivaldybės taryboje.

**3. Kokių rezultatų laukiama.**

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai panaikinus viešosios įstaigos „Klaipėda ID“ KUFA teikiamų paslaugų, kurios nėra priskirtinos viešosioms paslaugoms, įkainius ir jų nustatymo tvarką reglamentavus Apraše:

* bus galimybė operatyviai taikyti lankstesnes, paklausesnes ir daugiau į rinkos situaciją orientuotus KUFA paslaugų įkainius, kurie leistų užtikrinti viešosios įstaigos „Klaipėda ID“ 2018-2020 metų strateginio veiklos plano tikslų tinkamą vykdymą ir efektyvesnius veiklos rezultatus;
* viešosios įstaigos „Klaipėda ID“ subalansuos savo KUFA teikiamų paslaugų kainodaros politiką, kuri bus pagrįsta paslaugos savikainos ir rinkos kainos ribomis.

**4. Sprendimo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai.**

Nėra.

**5. Galimos teigiamos ar neigiamos sprendimo priėmimo pasekmės.**

Teigiamos pasekmės:

* viešosios įstaigos „Klaipėda ID“ KUFA teikiamų paslaugų kainų (tarifų) nustatymo reglamentavimas atitiks teisės aktus,
* tikėtina, kad viešosios įstaigos „Klaipėda ID“ KUFA padidins erdvių užimtumą ir suteiktų paslaugų apimtis, tuo pačiu pasiekdama efektyvesnius veiklos rezultatus;
* KUFA klientai (rezidentai) naudosis KUFA paslaugomis vienodomis sąlygomis ir įkainiais.

Tarptautinių ryšių ir ekonominės plėtros Jurgita Činauskaitė

skyriaus vedėja