



KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Klaipėdos miesto savivaldybės Tarybai

IŠVADA DĖL ILGALAIKĖS PASKOLOS ĖMIMO GALIMYBIŲ 2020 m. kovo 27 d. Nr. KAT17-(4.4)-1 Klaipėda

Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės paskolų ėmimo¹.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti².

LR vietos savivaldos įstatyme³ nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija: sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos naudojamos tik investicijų projektams finansuoti pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Vykdydama LR vietos savivaldos įstatymo ir Tarnybos nuostatų 14.3 p. nuostatas pagal Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos 2020 m. kovo 13 d. raštu Nr. (4.28 E)-R2-723 pateiktą prašymą Tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne

¹ LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

² LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

³ LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.

ilgesniam kaip 5 metų terminui 3 245,8 tūks. Eur paskolą investiciniam projektui Futbolo mokyklos ir baseino pastatų konversija finansuoti.

LR biudžeto sandaros įstatyme⁴ numatyta, kad savivaldybės, laikydamos Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieneri metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinėmis metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti. Savivaldybių skolos bei skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁵.

Lietuvos Respublikos Seimas yra patvirtinęs savivaldybių skolinimosi limitų dydžius 2020 metams. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikomos Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 6 priede prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos⁶. Minėtame 6 priede rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 109 873,0 tūkst. Eur. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2020 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t.y., 65 923,8 tūkst. Eur.

2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 str. 1 d. 2 punkte reglamentuotas papildomas savivaldybių metinis grynas skolinimasis, t. y., savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, yra ne daugiau kaip 10 procentų šio įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų, o visų savivaldybių bendra metinio grynojo skolinimosi suma šiems projektams yra ne daugiau kaip 0,5 procentai šio įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų visų savivaldybių biudžetų pajamų. Kiekvienos savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatomis turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradeda naudoti metinio grynojo skolinimosi suma. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma pagal šias nuostatas 2020 metams sudaro 10 987,3 tūkst. eurų.

2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 str. 2 d. 3 punkte nustatytas reikalavimas, kad Savivaldybės 2021 m. sausio 1 d. esantis

⁴ LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

⁶ Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (2019 m. gruodžio 17 d. Nr. XIII-2695) 12 str. 1 d. 1 p.

įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už 2020 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti). Savivaldybėje nustatytos priemonės nepakankamai užtikrino, būtų įgyvendintas šis reikalavimas, nes 2020 m. sausio 1 d. įsiskolinimas yra 1 413,9 tūkst. Eur didesnis už 2019 m. sausio 1 d. įsiskolinimą.

Atkreipiame dėmesį, kad šio įstatymo reikalavimo Savivaldybė nesilaiko jau treči metai iš eilės.

KMS taryba⁷ patvirtino Savivaldybės 2020 metų biudžete asignavimus iš paskolų lėšų investicijų projektams finansuoti ir biudžeto išlaidas paskoloms grąžinti – 3245,8 tūkst. Eur. Šiam projektui finansuoti planuojamos skolintis lėšos (3245,8 tūkst. Eur) taip pat patvirtintos tarybos⁸ KMS 2020-2022 strateginio veiklos plano Kūno kultūros ir sporto plėtros programoje vykdant priemonę – Sporto bazių modernizavimas ir plėtra.

Planuojama pasiskolinti suma ir planuojama grąžinti suma sudaro 3245,8 tūkst. Eur tūkst. KMS planuojama grąžinti paskolų suma ne didesnė, nei planuojama skolintų lėšų suma. Skolintomis lėšomis planuojama finansuoti miesto sporto objektų plėtrą. Planuojamas finansuoti projektas nėra atrinktas Lietuvos Respublikos finansų ministro nustatyta tvarka.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstyta, nustatyta, kad:

- Savivaldybei paėmus 3245,8 tūkst. Eur paskolą investiciniam projektui finansuoti nebus viršyti LR 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybės biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai;
- planuojama imti 3245,8 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos suma yra mažesnė nei leistina maksimali projektams įgyvendinti reikalingų galimų pasiskolinti 2020 m. lėšų suma,
- KMS 2021 m. sausio 1 d. įsiskolinimas – mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti, turi būti ne didesnis už 2020 m. sausio 1 d. įsiskolinimą – mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti.

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą imti 3245,8 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė

Regina Urbelienė, tel. (8 46) 411372, el. p.regina.urbeliene@klaipeda.lt

⁷ Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2020-02-27 sprendimas Nr. T2-27 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2020 m. biudžeto patvirtinimo“

⁸ Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2020-02-27 sprendimas Nr. T2-33 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2020-2022 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.