



## **KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

### **IŠVADA**

#### **DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS TRUMPALAIKĖS PASKOLOS IŠ LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJOS ĖMIMO FINANSINIO PAGRĮSTUMO VERTINIMO**

2020 m. balandžio 28 d. Nr. KAT16-(4.2)-3  
Klaipėda

Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės trumpalaikių paskolų iš valstybės ėmimo<sup>1</sup>.

Vykdydama LR Vietos savivaldos įstatymo ir Tarnybos nuostatų 14.3 p. nuostatas pagal Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos 2020 m. balandžio 21 d. raštu Nr. raštu (4.28E)-R2-1178 pateiktą prašymą dėl planuojamos 14,0 mln. Eur trumpalaikės paskolos ėmimo iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos prognozuojamam lėšų trūkumui padengti, iš jų: darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms – 9,6 mln. Eur, pašalpoms ir kitoms socialinėms išmokoms – 1,1 mln. Eur, prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms – 3,3 mln. Eur, Tarnyba įvertino Savivaldybės finansinį pagrįstumą imti trumpalaikę paskolą iš valstybės biudžeto planuojamam pajamų trūkumui padengti.

---

<sup>1</sup> LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 5 p.

Vadovaujantis Biudžeto sandaros įstatymu<sup>2</sup>, susidarius laikinam pajamų trūkumui, kuriam padengti nepakanka savivaldybės biudžeto apyvartos lėšų, Vyriausybės nustatyta tvarka<sup>3</sup> iš valstybės biudžeto apyvartinių lėšų Savivaldybei gali būti teikiama trumpalaikė paskola.

Pagal pateiktus šios dienos duomenis Savivaldybės finansinė situacija stabili bendras pajamų planas 2020 m. pirmą ketvirtį įvykdytas 100,1 proc., 0,3 mln. Eur, GPM neįvykdymą dengia kitų mokesčių plano viršijimas, nepaskirstytas apyvartinių lėšų 2020-01-01 likutis – 9,3 mln. Eur, kurių pajamų nesurinkimo atveju galima naudoti asignavimams finansuoti.

Teikdama šią išvadą atsižvelgiu į tai:

Lietuvos Respublikos Vyriausybė dėl koronaviruso (COVID-19) plitimo grėsmės 2020 m. vasario 26 d. nutarimu<sup>4</sup> paskelbė valstybės lygio ekstremalią situaciją visoje šalyje, nuo kovo 16 d. – karantiną<sup>5</sup>, kovo 20 d. Finansų ministerija – ekonominės raidos scenarijų, pagal kurį 2020-2023 metų laikotarpiu produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus neigiamas; kovo 27 d. Valstybės kontrolė pagal Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 7 straipsnio 2 dalį – išvadą dėl ekonominės raidos scenarijaus tvirtinimo, kurioje konstatavo, kad susiklosčiusi neįprasta padėtis atitinka išskirtinių aplinkybių sąvoką, kurių valstybės valdžios institucijos negali kontroliuoti, kurios daro didelį poveikį valdžios sektoriaus finansinei būklei, arba didelio ekonomikos nuosmukio, kaip nustatyta 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamente (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės sprendimu<sup>6</sup> nustatyta, kad Savivaldybė toliau vykdo savivaldybės tarybos patvirtintą biudžetą, tačiau gali turėti didesnių išlaidų nei buvo patvirtinta, t. y. Finansų ministerijos nustatytu dydžiu, atitinkamai patikslinant patvirtintą biudžetą (Finansų ministerijos nustatytas ciklinės komponentės dydis Klaipėdos savivaldybei – 1,5 mln. Eur). Dėl planuotų ir negautų biudžetų pajamų atsiradus apyvartinių lėšų trūkumui, savivaldybė gali kreiptis į Finansų ministeriją dėl trumpalaikių paskolų suteikimo, kurių bendra suma negali viršyti leistino pajamų ir išlaidų skirtumo.

Prasidėjęs ekonominis nuosmukis gali turėti įtakos savivaldybės biudžeto pajamų surinkimui. Remiantis Finansų ministerijos prognoze, pajamos iš GPM dėl pasikeitusios ekonominės situacijos artimiausiais metų mėnesiais gali ženkliai sumažėti ir bendrai į nacionalinį biudžetą GPM šiais metais gali būti surinkta apie 14,6 proc. mažiau nei buvo planuota. Atsižvelgiant į šią prognozę, prognozuojama, kad Klaipėdos miesto savivaldybės biudžeto pajamų iš GPM netektis 2020 metais –

---

<sup>2</sup> LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 2 d.

<sup>3</sup> LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 “Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo” (su vėlesniais pakeitimais), III sk.

<sup>4</sup> LR Vyriausybės 2020-02-26 nutarimas Nr. 152 „Dėl valstybės lygio ekstremalios situacijos paskelbimo“.

<sup>5</sup> LR Vyriausybės 2020-03-14 nutarimas Nr. 207 “Dėl karantino LR teritorijoje paskelbimo“, 2 p.

<sup>6</sup> LR Vyriausybės 2020-04-08 protokolinį sprendimas „Dėl koronaviruso (COVID-19) sukeltų pasekmių savivaldybių biudžetams“.

14 172 tūkst. Eur. Todėl vadovaujantis minėto Lietuvos Respublikos Vyriausybės protokolinio sprendimo 2 punktu, savivaldybei Vyriausybės nustatyta tvarka gali būti suteikiama trumpalaikė paskola siekiant padėti jai suvaldyti dėl planuotų pajamų nesurinkimo atsiradusį apyvartinių lėšų trūkumą.

Savivaldybės planuojama pasiskolinti iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos trumpalaikės paskolos suma (14 mln. Eur) iš dalies atitinka planuojamą GPM netektį. Pagal Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateiktus duomenis, trumpalaikę paskolą planuojama imti dėl numatomo biudžeto pajamų trūkumo, kurį sąlygoja COVID-19 (koronaviruso infekcijos) keliamos rizikos Savivaldybės biudžetui, padengti. Ši trumpalaikė paskola būtų naudojama Savivaldybės išlaidoms finansuoti (14 mln. Eur), iš jų: darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų – 9,6 mln. Eur, pašalpų ir kitų socialinių išmokų – 1,1 mln. Eur, prekių ir paslaugų įsigijimo – 3,3 mln. Eur. Savivaldybė prognozuoja, kad nebus vykdomas pajamų planas. Finansavimo poreikis didės tiek dėl nenumatytų išlaidų dėl ekstremalios situacijos, tiek dėl būtinumo užtikrinti Savivaldybės įsigyjamų prekių, paslaugų ir kitų suplanuotų išlaidų savalaikį apmokėjimą. Šia trumpalaikė bus paskola siekiama užtikrinti, kad būtų laiku apmokėtos sąskaitos, išmokamos socialinės pašalpos ir išmokos bei nevēluotų išmokos VSDF bei darbo užmokestis biudžetinių įstaigų darbuotojams.

Iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos<sup>7</sup>, todėl Savivaldybei paėmus iš valstybės biudžeto trumpalaikę paskolą laikinam pajamų trūkumui padengti, skolinimosi rodikliai nepakis.

Atkreiptinas dėmesys, kad planuojama imti trumpalaikės paskolos suma negali viršyti leistino pajamų ir išlaidų skirtumo ir jei savivaldybė kreipsis dėl didesnės nei faktiškai negautų pajamų dydį atitinkančios trumpalaikės paskolos, privalės įvertinti ir prisiimti visas rizikas dėl finansinių srautų valdymo ir trumpalaikių paskolų grąžinimo galimybių.

Savivaldybės taryba, atsižvelgdama į tai, kas aukščiau išdėstyta galėtų priimti sprendimą ir pasinaudoti galimybe paimti trumpalaikę paskolą iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos būsimam laikinam pajamų trūkumui padengti.

---

<sup>7</sup> LR 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2019-12-17 Nr. XIII-2695, 12 str. 2 d.

Laiku negrąžinus šios paskolos, ji atitiktų jau ne trumpalaikės, o ilgalaikės paskolos požymius ir turėtų įtakos Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitams.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto puslapyje adresu [www.klaipeda.lt](http://www.klaipeda.lt)

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė