



## KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### IŠVADA DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2021-03-02 Nr. KAT16-(4.2)-1  
Klaipėda

Klaipėdos miesto savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybė) 2021 m. vasario 15 d. raštu Nr. (4.28 E)-R2-451 kreipėsi į Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba) prašydama pateikti išvadą dėl ilgalaikės **5338,0 tūkst. Eur** paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti.

Tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis<sup>1</sup>.

LR Vietos savivaldos įstatyme<sup>2</sup> nustatyta Savivaldybės tarybos išimtinė kompetencija – sprendimų dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka<sup>3</sup> gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių

---

<sup>1</sup> LR vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

<sup>2</sup> Ten pat, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.

<sup>3</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

skolinimosi taisyklių 4 punkto<sup>4</sup> reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų minėtų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos Išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią Išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Tarnyba, vykdydama LR Vietos savivaldos įstatymo<sup>5</sup> ir Tarnybos nuostatų 14.3 p. nuostatas bei atsižvelgdama į aukščiau nurodytų teisės aktų reikalavimus, pagal Savivaldybės 2021 vasario 17 d., 23 d., 25 d. ir 26 d. pateiktus duomenis įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 5 metų terminui **5338,0 tūkst. Eur** paskolą investicijų projektams, nurodytiems Klaipėdos miesto savivaldybės 2021–2023 metų strateginiame veiklos plane<sup>6</sup>, įgyvendinti.

Skolintomis lėšomis 2021 m. planuojama vykdyti:

1. Tauralaukio gyvenamojo rajono Pajūrio gatvės rekonstravimo darbus<sup>7</sup>. Projekto vertė – 3050,0 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis – 2013-2022 m. Iki 2020-12-31 projekto vykdymui panaudota 1 377,5 tūkst. Eur lėšų. 2021 m. darbams atlikti planuojama panaudoti 358,0 tūkst. Eur skolintų lėšų.

2. Danės upės krantinių rekonstravimo ir prieigų (Danės skvero su fontanais) sutvarkymo darbus<sup>8</sup>. Projekto vertė – 11 483,5 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis – 2016-2022 m. Iki

---

<sup>4</sup> LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

<sup>5</sup> LR Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

<sup>6</sup> Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2021-02-25 sprendimas Nr. T2-23 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2021–2023 strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>7</sup> Projektas patvirtintas KMS tarybos 2021-02-25 sprendimu Nr. T2-23 „Dėl KMS 2021–2023 strateginio veiklos plano patvirtinimo“ Susisiekimo sistemos priežiūros ir plėtros programoje Nr. 6.

<sup>8</sup> Projektas patvirtintas KMS tarybos 2021-02-25 sprendimu Nr. T2-23 „Dėl KMS 2021–2023 strateginio veiklos plano patvirtinimo“ Miesto infrastruktūros objektų priežiūros ir modernizavimo programoje Nr. 7.

2020-12-31 projekto vykdymui panaudota 5 490,6 tūkst. Eur lėšų. 2021 m. darbams atlikti planuojama panaudoti 1 500,0 tūkst. Eur skolintų lėšų.

3. Viešosios erdvės prie buvusio „Vaidilos“ kino teatro tvarkymo darbus<sup>9</sup>. Projekto vertė – 1 970,6 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis – 2017-2021 m. Iki 2020-12-31 projekto vykdymui panaudota 1 584,1 tūkst. Eur lėšų. 2021 m. darbams atlikti planuojama panaudoti 195,0 tūkst. Eur skolintų lėšų.

4. Kompleksinį tikslinės teritorijos daugiabučių namų kiemų tvarkymą<sup>10</sup>. Projekto vertė – 6 301,9 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis – 2017-2022 m. Iki 2020-12-31 projekto vykdymui panaudota 2 321,3 tūkst. Eur lėšų. 2021 m. darbams atlikti planuojama panaudoti 300,0 tūkst. Eur skolintų lėšų.

5. Bendrojo ugdymo mokyklos pastato statybą šiaurinėje miesto dalyje<sup>11</sup>. Projekto vertė – 13 700,0 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis – 2017-2021 m. Iki 2020-12-31 projekto vykdymui panaudota 1 961,3 tūkst. Eur lėšų. 2021 m. darbams atlikti planuojama panaudoti 1 778,7 tūkst. Eur skolintų lėšų.

6. Futbolo mokyklos ir baseino pastatų konversiją<sup>12</sup>. Projekto vertė – 10 734,6 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis – 2017-2021 m. Iki 2020-12-31 projekto vykdymui panaudota 8 867,7 tūkst. Eur lėšų. 2021 m. darbams atlikti planuojama panaudoti 1 206,3 tūkst. Eur skolintų lėšų.

Lietuvos Respublikos Seimas patvirtino Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme<sup>13</sup> (toliau – Įstatymas) savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžius 2021 metams. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – Įstatymo 6 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – **110 341,0 tūkst. Eur**. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2021 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t. y., **66 204,6 tūkst. Eur**. Iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos<sup>14</sup>.

Savivaldybės priiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2020 m. gruodžio 31 d. buvo **9 542,2 tūkst. Eur**, kas sudarė

---

<sup>9</sup> Ten pat.

<sup>10</sup> Ten pat.

<sup>11</sup> Projektas patvirtintas KMS tarybos 2021-02-25 sprendimu Nr. T2-23 „Dėl KMS 2021—2023 strateginio veiklos plano patvirtinimo“ Ugdymo proceso užtikrinimo programoje Nr. 10.

<sup>12</sup> Projektas patvirtintas KMS tarybos 2021-02-25 sprendimu Nr. T2-23 „Dėl KMS 2021—2023 strateginio veiklos plano patvirtinimo“ Kūno kultūros ir sporto plėtros programoje Nr. 11.

<sup>13</sup> LR 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2020-12-22 Nr. XIV-102, 13 str. 1 d.

<sup>14</sup> LR 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2020-12-22 Nr. XIV-102, 13 str. 2 d.

**8,6** procentus (limitas 60 proc.) Įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybei 2021 metais paėmus **5 338,0 tūkst. Eur** ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti Savivaldybės skola sudarytų **14 880,2 tūkst. Eur** (9542,2+5338,0) arba **13,5** procentus (limitas 60 proc.) Įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų. Įstatyme nustatytas skolos limitas nebus viršytas.

LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatyme<sup>15</sup> įtvirtinta nuostata, kad Savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Finansų ministerija 2020-03-20 paskelbė ekonominės raidos scenarijų, pagal kurį 2020-2023 metų laikotarpiu produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus neigiamas. LR Vyriausybės 2020-04-08 pasitarimo protokole<sup>16</sup> konstatuota, kad Savivaldybė toliau vykdo savivaldybės tarybos patvirtintą biudžetą, tačiau gali turėti didesnių išlaidų, nei buvo patvirtinta, t. y. Finansų ministerijos nustatytu dydžiu, atitinkamai patikslinant patvirtintą biudžetą. Tai leidžia padidinti Savivaldybės išlaidas Finansų ministerijos nustatytu ciklinės komponentės dydžiu.

Įstatymo 13 str. 1 d. 3 punkte nustatyta, kad 2021 m. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma gali viršyti pajamas savivaldybės biudžeto balanso cikliškumo dedamosios (komponentės) dydžiu, kurį pagal naujausią paskelbtą ekonominės raidos scenarijų apskaičiuoja Finansų ministerija. Savivaldybės ciklinė biudžeto komponentė sudaro **3 559,3 tūkst. Eur**. Savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2021 m. planuoja gražinti **1 778,7 tūkst. Eur** paskolų<sup>17</sup>. Įvertinus paskolų gražinimus pagal sudarytas sutartis bei ciklinę biudžeto komponentės dydį, 2021 m. Savivaldybė gali skolintis **5 338,0 tūkst. Eur**.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą, nustatyta, kad:

Savivaldybei paėmus **5338,0 tūkst. Eur** paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti LR 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybės biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

---

<sup>15</sup> LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str. 4 d.

<sup>16</sup> LR Vyriausybės 2020-04-08 pasitarimo protokolas Nr. 18, sprendimas „Dėl koronaviruso (COVID-19) sukeltų pasekmių savivaldybių biudžetams“.

<sup>17</sup> KMS tarybos 2021-02-25 sprendimu Nr. T2-23 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2021 metų biudžeto patvirtinimo“, patvirtinta 203 785,5 tūkst. Eur prognozuojamų pajamų, 207 344,8 tūkst. eurų asignavimų, iš jų-1 778,7 tūkst. Eur biudžeto išlaidų paskoloms gražinti, (asignavimai viršija pajamas 3559,3 tūkst. Eur).

Atkreipiame dėmesį, kad Įstatymo 13 str. 4 d.<sup>18</sup> Savivaldybei nustatytas reikalavimas, kad 2022 metų sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) turi būti ne didesnis už buvusį 2021 m. sausio 1 d.

Primename, kad Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto puslapyje adresu [www.klaipeda.lt](http://www.klaipeda.lt)

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė

Regina Urbalienė, tel. (8 46) 41 13 72, (8 676) 04 198, el. p. [regina.urbeliene@klaipeda.lt](mailto:regina.urbeliene@klaipeda.lt)

---

<sup>18</sup> LR 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (2020-12-22 Nr. XIV-102) 13 str. 4 d.