



**KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

2022-03-21 Nr.  
Į 2022-02-24 Nr. (4.28E)-R2-641

Kopija  
Klaipėdos miesto savivaldybės administracijai

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos kontrolės  
komitetui

**DĖL IŠVADOS PATEIKIMO**

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 9 d. 9 p., teikiu 2022-03-21 audito išvadą „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių“ Nr. KAT16-2 (pridedama).

PRIDEDAMA. 5 lapai.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė

Daina Zdanevičienė, tel. (8 46) 411372, el. p. [daina.zdaneviciene@klaipeda.lt](mailto:daina.zdaneviciene@klaipeda.lt)



## **KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

### **AUDITO IŠVADA**

#### **DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ**

2022-03-21 Nr. KAT16-2

Klaipėda

#### **Nuomonė dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių**

Mes atlikome<sup>1</sup> Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę 3.395,5 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą<sup>2</sup>.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 3.395,5 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybės biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

#### **Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių**

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 5 metų terminui 3.395,5 tūkst. Eur paskolą investicijų projektui, nurodytam Klaipėdos miesto savivaldybės 2022–2024 metų strateginiame veiklos plane<sup>3</sup>, įgyvendinti. 2022 m. skolintomis lėšomis 3.395,5 tūkst. Eur

---

<sup>1</sup> Klaipėdos miesto savivaldybės administracija 2022-02-24 raštu Nr. (4.28E)-R2-641 kreipėsi į Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą prašydama pateikti išvadą dėl ilgalaikės 3.395,5 tūkst. Eur paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti.

<sup>2</sup> Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

<sup>3</sup> Projektas patvirtintas KMS tarybos 2022-02-17 sprendimu Nr. T2-36 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės KMS 2022-2024 strateginio veiklos plano patvirtinimo“ Ugdymo proceso užtikrinimo programoje Nr. 10.

planuojama finansuoti Bendrojo ugdymo mokyklos pastato statybą šiaurinėje miesto dalyje. Projekto įgyvendinimo laikotarpis – 2017–2023 m., vertė – 15.900,0 tūkst. Eur.

Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme<sup>4</sup> (toliau – Įstatymas) yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžiai 2022 metams. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – Įstatymo 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 123.471,0 tūkst. Eur. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2022 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t. y. 74.082,6 tūkst. Eur. Iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos<sup>5</sup>.

Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2021-12-31 buvo 12.953,3 tūkst. Eur, kas sudarė 10,5 proc. (limitas 60 proc.) Įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybei 2022 metais paėmus 3.395,5 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skola sudarytų 16.348,8 tūkst. Eur (12.953,3+3.395,5) arba 13,2 proc. (limitas 60 proc.) Įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>6</sup> įtvirtinta nuostata, kad Savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Finansų ministerija 2021-12-23 paskelbė ekonominės raidos scenarijų, pagal kurį 2021–2024 metų laikotarpiu produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus neigiamas. Tai leidžia padidinti Savivaldybės išlaidas Finansų ministerijos nustatytu ciklinės komponentės dydžiu.

Įstatymo 13 str. 1 d. 3 punkte nustatyta, kad 2022 m. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma gali viršyti pajamas savivaldybės biudžeto balanso cikliškumo dedamosios (komponentės) dydžiu, kurį pagal naujausią paskelbtą ekonominės raidos scenarijų apskaičiuoja Finansų ministerija. Savivaldybės ciklinė biudžeto komponentė

<sup>4</sup> LR 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2021-12-14 Nr. XIV-745, 13 str. 1 d.

<sup>5</sup> LR 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2021-12-14 Nr. XIV-745, 13 str. 2 d.

<sup>6</sup> LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str. 4 d.

sudaro 430,6 tūkst. Eur. Savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2022 m. planuoja grąžinti 2.964,9 tūkst. Eur paskolų<sup>7</sup>. Įvertinus paskolų grąžinimus pagal sudarytas sutartis bei ciklinę biudžeto komponentės dydį, 2022 m. Savivaldybė gali skolintis 3.395,5 tūkst. Eur.

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>8</sup>. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

### **Klaipėdos miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą**

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka<sup>9</sup> gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.<sup>10</sup> reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

<sup>7</sup> KMS tarybos 2022-02-17 sprendimu Nr. T2-32 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2022 metų biudžeto patvirtinimo“, patvirtinta 243.420,7 tūkst. Eur prognozuojamų pajamų, 243.851,3 tūkst. eurų asignavimų, iš jų – 2.964,9 tūkst. Eur biudžeto išlaidų paskoloms grąžinti (asignavimai viršija pajamas 430,6 tūkst. Eur).

<sup>8</sup> 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>.

<sup>9</sup> LR Biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

<sup>10</sup> LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų minėtų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Įstatymo 13 str. 3 d.<sup>11</sup> Savivaldybei nustatytas reikalavimas, kad 2023-01-01 esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) turi būti ne didesnis už 2022-01-01 įsiskolinimą.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

### **Auditoriaus atsakomybė už auditą**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 3.395,5 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybės biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atlikdami auditą pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, viso audito metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaulė susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;
- vertiname su auditu susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą.

---

<sup>11</sup> LR 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2021-12-14 Nr. XIV-745, 13 str. 3 d.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė

**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188691586, Danės g. 17, Klaipėda
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	DĖL IŠVADOS PATEIKIMO
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2022-03-21 Nr. KAT13-36
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Daiva Čeporiūtė, Savivaldybės kontrolierė
<b>Sertifikatas išduotas</b>	DAIVA ČEPORIŪTĖ LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-03-21 15:01:08 (GMT+02:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2022-03-21 15:01:22 (GMT+02:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2021-06-07 10:31:30 – 2026-06-06 23:59:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Klaipėdos miesto savivaldybės administracija, į.k. 188710823 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 12:35:17 iki 2024-12-19 12:35:17
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius</b>	1
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188691586, Danės g. 17, Klaipėda
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	AUDITO IŠVADA DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	2022-03-21 Nr. KAT16-2
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.59
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2022-03-21 15:03:16)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2022-03-21 15:03:16 Dokumentų valdymo sistema Avilys