

KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBA

SPRENDIMAS DĖL PAVEDIMO SAVIVALDYBĖS MERUI

2024 m. vasario 12 d. Nr. T1-43
Klaipėda

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 23 straipsnio 1 dalimi ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 3 straipsnio 3 dalimi, 10 dalies 2 punktu, 15 straipsnio 2 dalies 16 punktu, 3 dalies 1, 3 ir 5 punktais, 7 dalimi ir 27 straipsnio 2 dalies 9 punktu, Klaipėdos miesto savivaldybės taryba n u s p r e n d ž i a:

1. Pavesti Klaipėdos miesto savivaldybės merui tvirtinti:
 - 1.1. savivaldybės biudžetinių įstaigų metinių ataskaitų rinkinius;
 - 1.2. viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius;
 - 1.3. savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas.
2. Nustatyti, kad ne vėliau kaip iki gegužės 31 d. Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos nariams turi būti pateikti Klaipėdos miesto savivaldybės mero patvirtinti šio sprendimo 1.1–1.3 papunkčiuose nurodyti biudžetinių įstaigų, viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) ir savivaldybės valdomų įmonių metinės atskaitomybės dokumentai.
3. Skelbti šį sprendimą Klaipėdos miesto savivaldybės interneto svetainėje.

Savivaldybės meras

Teikėjas – Savivaldybės meras

Arvydas Vaitkus

Parengė
Turto valdymo skyriaus patarėja

Alina Mikalauskė, tel. 39 60 41
2024-02-07

AIŠKINAMASIS RAŠTAS
PRIE SAVIVALDYBĖS TARYBOS SPRENDIMO „DĖL PAVEDIMO SAVIVALDYBĖS
MERUI“ PROJEKTO

1. Parengto projekto tikslai ir uždaviniai.

Sprendimo projektu siekiama:

1. pavesti paprastąją savivaldybės tarybos kompetenciją – tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų metinių ataskaitų rinkinius, viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius ir savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas – įgyvendinti Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) merui (toliau – Meras);

2. Nustatyti, kad ne vėliau kaip iki gegužės 31 d. Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos nariams turi būti pateikti patvirtinti biudžetinių įstaigų, viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) ir savivaldybės valdomų įmonių metinės atskaitomybės dokumentai.

2. Projekte aptartų klausimų teisinis reglamentavimas.

Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 23 straipsnio 1 dalis nustato, kad savivaldybių, kaip savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytųjų akcinių bendrovių, viešųjų įstaigų ir kitos teisinės formos **juridinių asmenų dalyvių, turtingos ir neturtingos teisės ir pareigos** Vyriausybės nustatyta tvarka **įgyvendina savivaldybių vykdomosios institucijos**.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 3 straipsnio 3 dalis, 10 dalies 2 punktas nustato, kad savivaldybės **vykdomoji institucija yra meras**, 27 straipsnio 2 dalies 9 punktas įtvirtina, kad **meras** koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą, **įgyvendina juridinio asmens dalyvio turtingos ir neturtingos teisės bei pareigos ir atlieka kitas pagal įstatymus ir savivaldybės tarybos sprendimus priskirtas savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas**. O įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 16 punktas nustato išimtinę **savivaldybės tarybos kompetenciją – vykdyti** juridinių asmenų, kurių dalyvė yra savivaldybė, **priežiūrą**.

Įstatymo redakcijos 15 straipsnio 3 dalies 3, 5 punktai įtvirtina paprastąją savivaldybės tarybos **kompetenciją** – tvirtinti viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius, savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas. To paties straipsnio 7 dalis **įtvirtina galimybę šią kompetenciją** savivaldybės tarybai reglamento nustatyta tvarka **pavesti vykdyti merui**.

3. Siūlomos naujos teisinio reglamentavimo nuostatos ir laukiami rezultatai.

Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 11 punktas įtvirtina bendrovės visuotinio akcininkų susirinkimo kompetenciją – tvirtinti bendrovės metinių finansinių ataskaitų rinkinį. Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 6 punktas nustato viešosios įstaigos visuotinio dalininkų susirinkimo kompetenciją – tvirtinti viešosios įstaigos metinių finansinių ataskaitų rinkinį arba metinę ataskaitą. Pagal Lietuvos Respublikos teisės aktus finansinių ataskaitų rinkiniai turi būti patvirtinti ne vėliau kaip iki balandžio 30 d. Vykdydamas akcininko / dalininko teises ir pareigas Savivaldybės meras priima ir turi priimti sprendimus dėl Savivaldybės valdomų įmonių ir viešųjų įstaigų metinių finansinių ataskaitų rinkinių tvirtinimo, patvirtinti dokumentai turi būti teikiami juridinių asmenų registrai. **Savivaldybės tarybai priskirta paprastoji kompetencija - tvirtinti viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius ir savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas - dubliuoja Savivaldybės merui priskirtą išimtinę kompetenciją vykdyti savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas – todėl siūloma Savivaldybės tarybai pavesti minėtą kompetenciją įgyvendinti Savivaldybės merui, o Savivaldybės tarybai garantuojant teisę ir pareigą vykdyti juridinių asmenų veiklos priežiūrą**, šiuo sprendimu nustatant, kad ne vėliau kaip iki gegužės 31 d. Savivaldybės tarybos nariams turi būti pateikti patvirtinti įstaigų ir įmonių metinės atskaitomybės dokumentai. Atitinkamai siūloma išbraukti Savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 23 d. sprendimu Nr. T2-19, 16.5 papunktį, kaip neatitinkantį galiojančių teisės aktų reikalavimus.

4. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas.

Teigiamas poveikis – tinkamai įgyvendinti teisės aktai, nedubliuojamos subjektų funkcijos, aiškiai atskirtos teisės aktuose subjektams priskirtos kompetencijos – Savivaldybės merui vykdyti juridinių asmenų valdymo funkcijas, o Savivaldybės tarybai vykdyti jų veiklos priežiūrą; užtikrinamas savalaikis sprendimų priėmimas (turi būti tvirtinami audituoti finansinių ataskaitų rinkiniai, dažnu atveju auditoriai išvadas pateikia kovo pabaigoje, balandžio pradžioje, todėl galimybės parengti Savivaldybės tarybos sprendimo projektą laiku, kad iki balandžio 30 d. būtų priimti sprendimai yra ribotos); Savivaldybės tarybos nariams bus užtikrinta galimybė įstaigų / įmonių metinės atskaitomybės dokumentus nagrinėti jiems tinkamu laiku ir neribotą laiką, taip užtikrinant kokybiškos veiklos priežiūros funkcijos įgyvendinimą.

Neigiamas poveikis nenumatomas.

5. Projektui įgyvendinti reikalingas kitų teisės aktų keitimas, naujų teisės aktų priėmimas.

Projektui įgyvendinti kitų teisės aktų keitimas ar naujų priėmimas nereikalingas.

6. Biudžeto lėšų poreikis projektui įgyvendinti, lėšų sutaupymo galimybės įgyvendinant projektą, finansavimo šaltiniai.

Sprendimo projektui įgyvendinti biudžeto lėšų poreikio nėra.

7. Sprendimo projekto rengimo metu atlikti vertinimai ir išvados, konsultavimosi su visuomene metu gauti pasiūlymai ir jų motyvuotas vertinimas.

Sprendimas teikiamas išnagrinėjus galiojančių teisės aktų reikalavimus, papildomas kitų subjektų vertinimas šio pobūdžio sprendimui nereikalingas.

8. Kiti sprendimui priimti reikalingi pagrindimai, skaičiavimai ir paaiškinimai.

Papildomo pagrindimo nėra.

Teikiame svarstyti šį sprendimo projektą.

PRIDEDAMA: Sprendimo projekto pristatymas.

Turto valdymo skyriaus vedėjas

Edvardas Simokaitis

DĖL ĮSTAIGŲ / ĮMONIŲ METINĖS ATASKAITOMYBĖS DOKUMENTŲ

➔ Įgyvendinant įstaigos dalininko (savininko) / akcininko teises ir pareigas, vykdant juridinių asmenų **valdymo funkcijas**, Savivaldybės merui LR teisės aktais priskirta **išimtinė** kompetencija priimti sprendimus dėl viešųjų įstaigų / įmonių (AB, UAB) (**audituotų**) metinės finansinės atskaitomybės dokumentų tvirtinimo. Šie sprendimai pagal LR teisės aktų reikalavimus turi būti priimti **iki balandžio 30 d.**

➔ LR Vietos savivaldos įstatymo naujoje redakcijoje įtvirtinta **paprastoji** Savivaldybės tarybos kompetencija – tvirtinti Savivaldybės biudžetinių įstaigų, kontroliuojamų viešųjų įstaigų ir valdomų įmonių (AB, UAB) metinės atskaitomybės dokumentus. **Ši kompetencija gali būti pavesta vykdyti merui.**

➔ Savivaldybės tarybos veiklos reglamento 16.5 punkte nustatyta, kad **Savivaldybės taryba priima sprendimus ((ne) pritaria)** Savivaldybės biudžetinių, kontroliuojamų viešųjų įstaigų Savivaldybės valdomų įmonių metinėms veiklos ataskaitoms. Komitetams nepritarus **ataskaitos turi būti koreguojamos.**



Neigiamas poveikis



- Savivaldybės tarybai priskirta paprastoji kompetencija **dubliuoja** Savivaldybės merui priskirtą išimtinę kompetenciją tvirtinti įstaigų / įmonių metinės atskaitomybės dokumentus, atitinkamai atsiranda perteklinio, neefektyvaus darbo rizika. **Savivaldybės meras šią kompetenciją privalo įgyvendinti nepriklausomai nuo Savivaldybės tarybos sprendimų.** Savivaldybės tarybos pakartotinis tvirtinimas nėra tikslingas.
- neužtikrinamas LR teisės aktuose įtvirtintas subjektų funkcijų atskyrimas: Savivaldybės merui – vykdyti juridinių asmenų **valdymo funkcijas (priimti sprendimus)**, Savivaldybės tarybai – vykdyti juridinių asmenų veiklos **priežiūros funkcijas**;
- sudėtinga užtikrinti, kad Savivaldybės tarybos sprendimu būtų patvirtinti (audituoti) įstaigų / įmonių dokumentai iki balandžio 30 d., atitinkamai **kyla rizika įgyvendinti teisės aktų reikalavimus tinkamai ir laiku**;
- įgyvendinant Savivaldybės tarybai priskirtą paprastąją kompetenciją Savivaldybės tarybos nariai **turi įsigilinti į itin didelės apimties dokumentų turinį per labai ribotą laiką.**
- Savivaldybės tarybos veiklos reglamente nustatyta nuostata dėl metinių veiklos ataskaitų **neatitinka galiojančio teisinio reguliavimo, sprendimai turi būti priimami dėl viso (audituoto) metinės atskaitomybės dokumentų paketo** (finansinių ataskaitų ir veiklos ataskaitų / metinių pranešimų), šie **dokumentai turi būti tvirtinami**, taip pat atkreiptinas dėmesys, kad metinės ataskaitos yra audituojamos, patvirtintos teikiamos juridinių asmenų registru, **negali būti koreguojamos.**

Siūlymas!

Savivaldybės tarybos sprendimu:

1. Pavesti Savivaldybės merui Savivaldybės tarybai priskirtą paprastąją kompetenciją – tvirtinti biudžetinių įstaigų, kontroliuojamų viešųjų įstaigų ir valdomų įmonių (AB, UAB) metinės atskaitomybės dokumentus.

2. Pavesti Savivaldybės merui užtikrinti, kad ne vėliau kaip **iki gegužės 31 d.** Savivaldybės tarybos nariams būtų pateikti Savivaldybės mero **patvirtinti** biudžetinių įstaigų, kontroliuojamų viešųjų įstaigų ir valdomų įmonių (AB, UAB) metinės atskaitomybės dokumentai.

Savivaldybės tarybos veiklos reglamente išbraukti 16.5 punktą.

Teigiamas poveikis:



- nedubliuojamos ir aiškiai atskirtos LR teisės aktuose subjektams priskirtos kompetencijos – Savivaldybės merui užtikrintos juridinių asmenų (toliau – JA) valdymo (sprendimų priėmimo) funkcijos, Savivaldybės tarybai užtikrintos JA veiklos priežiūros funkcijos, kartu ir Savivaldybės mero priimtų sprendimų JA atžvilgiu priežiūra;
- Savivaldybės tarybos nariams užtikrinta galimybė įstaigų / įmonių finansinės atskaitomybės dokumentus nagrinėti ir teikti pastabas, siūlymus dėl įstaigų / įmonių veiklos tobulinimo, gerinimo ir pan. jiems tinkamu laiku ir be laiko apribojimų, taip užtikrinant kokybiškos veiklos priežiūros funkcijos įgyvendinimą;
- užtikrintas tinkamas ir savalaikis teisės aktų reikalavimų įgyvendinimas, sklandus ir efektyvus visų Savivaldybės subjektų darbas (Savivaldybės administracijos, Savivaldybės mero, Savivaldybės Tarybos).

Dėkojame už skirtą laiką!

