



KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS ETIKOS KOMISIJA

SPRENDIMAS DĖL VYRIAUSIOSIOS TARNYBINĖS ETIKOS KOMISIJOS PAVEDIMO ATLIKTI TYRIMĄ DĖL POLITIKO GALIMAI PADARYTO PAŽEIDIMO

2018-12-18 Nr. TAR1-176
Klaipėda

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos Etikos komisija (toliau – Etikos komisija), susidedanti iš pirmininkės Aldonos Staponkienės, narių: Vytauto Čepo, Jono Šalygos, Laivūno Kavaliausko, Sauliaus Liekio, Lilijos Petraitienės, Mindaugo Gylio, Tatjanos Fedotovos, Irenos Gailiūtės, Ritos Bortos, Mindaugo Prialgausko ir Felikso Puzemskio, sekretoriaujant Alinai Mikalauskei, atliko tyrimą pagal Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos (toliau – VTEK) pavedimą dėl Politiko galimai padaryto pažeidimo ir

nustatė:

Pavedimo turinys

VTEK 2018-11-30 raštu Nr. S-4971-(1.5) „Dėl pavedimo atlikti tyrimą“ (toliau – Raštas) informavo apie gautą pranešimą, kuriame nurodoma, kad Klaipėdos miesto savivaldybės mero pavaduotojas Artūras Šulcas privačių interesų deklaracijoje nėra nurodęs, kad jis taip pat yra ir AB „Klaipėdos vanduo“ stebėtojų tarybos narys.

Pažymėjo, kad Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo (toliau – Įstatymas) 6 straipsnio 1 dalies 1, 2 ir 4 punktuose yra nustatyta imperatyvi pareiga deklaruoti darbovietes, ryšius su juridiniais asmenimis bei pareigas įstaigose, įmonėse, asociacijose ir fonduose. Įstatymo 7 straipsnio 1 dalis įpareigoja valstybinėje tarnyboje dirbantį asmenį per 30 kalendorinių dienų patikslinti privačių interesų deklaraciją, nurodant duomenis apie naujus arba pasikeitusius deklaracijoje nurodytus deklaruotinus duomenis.

2017 m. balandžio 27 d. Lietuvos Respublikos Seimas priėmė Įstatymo Nr. VIII-371 4, 5, 10, 11, 13 ir 22 straipsnių pakeitimo įstatymą Nr. XIII-323 (toliau – Pakeitimo įstatymas), įsigaliojusį nuo 2018 m. sausio 1 d., kuriuo pakeitė 4 straipsnio 1 dalį ir nustatė pareigą privačių interesų deklaraciją teikti akcinių bendrovių bei uždarujų akcinių bendrovių, kurių akcijos, suteikiančios daugiau kaip ½ balsų visuotiniame akcininkų susirinkime, nuosavybės teise priklauso valstybei ar savivaldybei, stebėtojų tarybų ir valdybų nariams, valstybės ar savivaldybių įmonių valdybų nariams, valstybės ar savivaldybių įmonių valdybų nariams.

Atsižvelgiant į šį reguliavimą, asmenys, iki 2017 m. gruodžio 31 d. paskirti į valdybos narius, per vieną kalendorinį mėnesį nuo Pakeitimo įstatymo įsigaliojimo, t.y. iki 2018 m. vasario 1 d., pagal Pakeitimo įstatymo 7 straipsnio 1 ir 4 dalis privalėjo pateikti (patikslinti) privačių interesų deklaraciją. Taip pat asmenys, paskirti į valdybos narius nuo 2018 m. sausio 1 d. privalo privačių interesų deklaraciją pateikti (patikslinti) per 30 kalendorinių dienų nuo jų paskyrimo į pareigas dienos.

VTEK, vadovaudamasi Įstatymo 18 straipsnio 1 dalies 2 punktu ir 25 straipsnio 1 dalimi, suteikiančius teisę VTEK turimą medžiagą perduoti ir valstybinėje tarnyboje dirbančio asmens veika pavesti ištirti valstybės ar savivaldybės institucijos ar įstaigos, kurioje skundžiamas asmuo dirba, vadovui arba kolegialiai valstybės ar savivaldybės institucijai, Raštu pavedė Etikos komisiją per vieną kalendorinį mėnesį nuo šio rašto gavimo dienos įvertinti Artūro Šulco elgesį pagal Įstatymo nuostatas, t.y. aiškiai ir konkrečiai konstatuoti, ar jis pažeidė (nepažeidė) Įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 4 punkto ir 7 straipsnio 1 dalies nuostatas, VTEK pateikiant teisiškai motyvuotą tyrimo išvadą, kurioje būtų nurodytos nustatytos faktinės aplinkybės, teisinis veiklos vertinimas ir motyvai, bei priimti konkretūs sprendimai ir juos pagrindžiančius dokumentus.

Vertinimo dalykas

Komisija vertina Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos nario, mero pavaduotojo Artūro Šulco veiksmų atitiktį Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso nuostatomis. Politikas atitinka Kodekso 2 straipsnio 1 dalyje įtvirtintą valstybės politikos sąvoką, Kodeksas jam taikytinas visa apimtimi.

Artūras Šulcas eidamas Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos nario, mero pavaduotojo pareigas (toliau – Politikas) pagal Įstatymo 2 straipsnio 1 dalį pripažįstamas asmeniu, dirbančiu valstybinėje tarnyboje, todėl Įstatymo nuostatos jam taikomos visa apimtimi.

Tyrimo medžiaga

VTEK Raštas, VTEK 2018-12-06 raštas Nr. S-5025-(1.5) „Dėl privačių interesų deklaracijų pateikimo“, kuriuo pateiktos Artūro Šulco VTEK 2014-10-13, 2015-05-21, 2015-06-23 ir 2018-12-03 dienomis teiktų privačių interesų deklaracijų kopijos.

Artūro Šulco 2018-12-05 rašytinis paaiškinimas „Dėl viešų ir privačių interesų deklaravimo“, pateikiant VTEK Politiko teiktų 2014-10-13, 2015-05-21, 2018-12-23 privačių interesų deklaracijų kopijas. Politiko 2018-12-07 rašytinio paaiškinimo patikslinimas „Dėl viešų ir privačių interesų deklaravimo“.

AB „Klaipėdos vanduo“ 2015-04-28 visuotinio akcininkų susirinkimo posėdžio protokolo Nr. 2015/V-ADM.13-1 išrašas.

Nustatytos aplinkybės

Klaipėdos miesto savivaldybei (toliau – Savivaldybė) nuosavybės teise priklauso AB „Klaipėdos vanduo“ akcijų, suteikiančių daugiau kaip ½ balsų visuotiniame akcininkų susirinkime (toliau – Bendrovė).

Bendrovės eilinis visuotinis akcininkų susirinkimas 2015-04-28 Artūrą Šulcą išrinko Bendrovės stebėtojų tarybos nariu ketverių metų laikotarpiui. Pagal Įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 4 punktą, Politikas įgijo prievolę deklaruoti darbovietes, ryšius su juridiniais asmenimis bei pareigas Bendrovėje.

VTEK ir Artūro Šulco Etikos komisijai pateiktoje 2015-05-21 Politiko privačių interesų deklaracijoje nurodyta, kad Artūras Šulcas 2015-05-21 deklaravo apie einamas stebėtojų tarybos pirmininko pareigas Bendrovėje.

Įstatymo 5 straipsnio 1 dalis nustato, kad privačius interesus deklaruojantys asmenys privalo pateikti deklaraciją elektroninėmis priemonėmis Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos nustatyta tvarka per 30 kalendorinių dienų nuo jų išrinkimo, priėmimo ar paskyrimo į pareigas dienos.

Bendrovės visuotinio akcininkų susirinkimo protokolas pažymi, kad Artūras Šulcas Bendrovės stebėtojų tarybos nariu išrinktas 2015-04-28, 2015-05-21 Politiko privačių interesų deklaracija fiksuoja, kad apie minėtas pareigas jis deklaravo 2015-05-21. Įstatymo nustatytas 30 kalendorinių dienų terminas nuo asmens išrinkimo į pareigas nepažeistas.

Įstatymo 7 straipsnio 1 dalis įpareigoja valstybinėje tarnyboje dirbantį asmenį per 30 kalendorinių dienų patikslinti privačių interesų deklaraciją, nurodant duomenis apie naujus arba pasikeitusius deklaracijoje nurodytus deklaruotinus duomenis.

Artūras Šulcas 2015-06-23 papildė VTEK teiktą 2015-05-21 privačių interesų deklaraciją, dėl naujo 2015-06-01 sudaryto sandorio (automobilio pirkimas lizingo sutartimi). Įstatymo nustatytas 30 kalendorinių dienų terminas deklaracijos patikslinimui, pateikiant naujus duomenis nepažeistas.

Artūro Šulco 2015-06-23 privačių interesų deklaracijoje nefiksuojami Politiko anksčiau 2015-05-21 privačių interesų deklaracijoje teikti duomenys apie einamas stebėtojų tarybos pirmininko pareigas Bendrovėje.

Artūras Šulcas Etikos komisijos posėdyje nedalyvavo, tačiau pateikė rašytinį paaiškinimą, kuriame nurodė, kad apie tai, jog jis yra paskirtas Bendrovės stebėtojų tarybos nariu, deklaravo net tris kartus, pateikdamas šį faktą įrodančias tris privačių interesų deklaracijas: 2014-10-13 (deklaruotos praeitos kadencijos Bendrovės stebėtojų tarybos nario pareigos), 2015-05-21 (deklaruotos einamosios kadencijos Bendrovės stebėtojų tarybos nario pareigos) ir 2018-12-03 deklaracijas. Vėliau politikas pateikė patikslinantį paaiškinimą, kuriuo pažymėjo, kad 2015-06-23 papildė anksčiau teiktą deklaraciją dėl naujų sandorių sudarymo (automobilio pirkimas, lizingo sutartis). Tačiau neseniai supratęs, kad dėl techninių priežasčių tretieji asmenys VTEK interneto svetainėje negali matyti ankstesnėse deklaracijose nurodytų duomenų, nors jis pats juos matė. Apie tai sužinojęs 2018-12-03 deklaraciją patikslino, iš naujo pateikdamas duomenis apie einamas pareigas Bendrovės stebėtojų taryboje.

Pažymėtina, kad Pakeitimo įstatymo 4 straipsnio 1 dalis išplėtė deklaruojamų subjektų sąrašą, Pakeitimo įstatymo 7 straipsnio 1 ir 4 dalys įpareigojo asmenis iki 2017 m. gruodžio 31 d. ir nuo 2018 m. sausio 1 d. išrinktus į akcinių bendrovių bei uždarytųjų akcinių bendrovių, kurių akcijos, suteikia daugiau kaip 1/2 balsų visuotiniame akcininkų susirinkime, nuosavybės teise priklauso valstybei ar savivaldybei, stebėtojų tarybos, valdybos narius, per vieną kalendorinį mėnesį nuo Pakeitimo įstatymo įsigaliojimo, t.y. iki 2018 m. vasario 1 d., pateikti privačių interesų deklaraciją, tačiau minėtos Pakeitimo įstatymo normos neįpareigojo anksčiau viešus ir privačius interesus deklaravusius asmenis, peržiūrėti deklaracijas ir jau deklaruotus viešus ir privačius interesus deklaruoti iš naujo.

Artūro Šulco 2014-10-13 ir 2015-05-21 privačių interesų deklaracijos patvirtina, jog Politikas žinojo Įstatymo nustatytą pareigą deklaruoti viešus ir privačius interesus ir ją įvykdė tinkamai, nepažeisdamas Įstatymo nustatyto termino. Darytina prielaida, kad Politikui 2015-06-23 tikslinant 2015-05-21 privačių interesų deklaraciją naujais sandoriais, pirminėje privačių interesų deklaracijoje duomenys apie veiklą Bendrovės stebėtojų taryboje neišsisaugojo. Etikos komisija Politiko veiksmuose Įstatymo pažeidimų neįžvelgė.

Kodekso nuostatos ir motyvai

Kodeksu siekiama įgyvendinti konstitucinį valdžios įstaigų tarnavimo žmonėms principą, plėtoti demokratinį valdymą, didinti visuomenės pasitikėjimą valdžios ir savivaldybių institucijomis, skatinti valstybės politikų ir kandidatų į valstybės politikus atsakomybę už savo veiklą ir atskaitomybę visuomenei. Valstybės politikas turi laikytis Lietuvos Respublikos įstatymų, Kodekse nustatytų elgesio principų, visuomenėje turi elgtis atsakingai, deramai, pavyzdinai.

Etikos komisija, atlikusi Politiko elgesio tyrimą, išnagrinėjusi tyrimo medžiagą, Įstatymo reglamentavimą, pažymi, kad Įstatymas įpareigoja valstybinėje tarnyboje dirbančius bei kitus asmenis teikti privačių interesų deklaracijas, tačiau privačių interesų deklaravimas nėra metinis – tai yra tęstinis procesas. Deklaruoti privalu pradėjus eiti pareigas, o po to – kaskart atsiradus naujų deklaruotinių duomenų ar pasikeitus jau deklaruotiems.

Etikos komisijos konstatuoja, kad Artūras Šulcas nepažeidė Įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 4 punkto ir 7 straipsnio 1 dalies nuostatas ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso (toliau – Kodeksas) 9 straipsnio 1 dalies 1 punktu, 3, 4 dalimis ir Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos etikos komisijos veiklos nuostatų, patvirtintų Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2016 m. kovo 31 d. sprendimu Nr. T2-91, 31.1 papunkčiu, 33 ir 35 punktais,

nusprendė:

1. Konstatuoti, kad Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos narys, mero pavaduotojas Artūras Šulcas nepažeidė Kodekse ar institucijos, kurioje jis eina pareigas, veiklą reglamentuojančiuose įstatymuose ar kituose teisės aktuose nustatytų valstybės politiko elgesio principų ar reikalavimų.
2. Sprendimo kopiją išsiųsti Artūriui Šulcui ir Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai.
3. Skelbti apie priimtą sprendimą vietinėje spaudoje ir interneto svetainėje www.klaipeda.lt

Etikos komisijos pirmininkė

Aldona Staponkienė