



## **KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

### **AUDITO IŠVADA**

#### **DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ**

2025-03-24 Nr. KAT16-2

Klaipėda

#### **Nuomonė dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių**

Mes atlikome<sup>1</sup> Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę 10.017,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą<sup>2</sup>.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 10.017,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

#### **Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių**

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 5 metų terminui 10.017,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams, iš kurios 4.217,4 tūkst. Eur pagal 2025 metais gražinamų paskolų dydį ir 5.800,0 tūkst. Eur pagal Lietuvos Respublikos finansų ministerijos Klaipėdos miesto savivaldybei apskaičiuotą ciklinės komponentės dydį 2025 metams, nurodytiems Klaipėdos miesto savivaldybės 2025-2027 metų strateginiame veiklos plane<sup>3</sup>, įgyvendinti. Skolintomis lėšomis 2025 m. planuojama finansuoti 4 investicijų projektus<sup>4</sup>:

<sup>1</sup> Klaipėdos miesto savivaldybės meras 2025-02-26 raštu Nr. (4.28E)-R2-639 kreipėsi į Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą prašydamas pateikti išvadą dėl ilgalaikės 10.017,4 tūkst. Eur paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti.

<sup>2</sup> Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

<sup>3</sup> Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2025-02-19 sprendimas Nr. T2-76 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2025–2027 strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>4</sup> Duomenys apie projektus pagal Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateiktą informaciją.

- Atgimimo aikštės sutvarkymas, didinant patrauklumą investicijoms, skatinant lankytojų srautus – 4.500 tūkst. Eur (projekto vertė – 23.244,1 tūkst. Eur, įgyvendinimo laikotarpis 2016-2027 m., apmokėta iki 2024-12-31 – 771,5 tūkst. Eur);
- Ledo arenos statyba – 400 tūkst. Eur (projekto vertė – 24.200 tūkst. Eur, projekto trukmė 2025-2027 m.);
- Sporto paskirties pastato Kretingos g. 23 Klaipėdoje paprastasis remontas (imtynių salė) – 900 tūkst. Eur (projekto vertė 1.095 tūkst. Eur, projekto trukmė 2025 m.);
- Švietimo ugdymo paslaugų plėtra Tauralaukyje (Klaipėdos g. 31) – pastato rekonstravimas į ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo įstaigą – 4.217,4 tūkst. Eur (projekto vertė 6.887,4 tūkst. Eur, projekto trukmė 2017-2026 m., apmokėta iki 2024-12-31 – 871,3 tūkst. Eur).

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>5</sup> (toliau – Įstatymas) yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžiai. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo<sup>6</sup> (toliau – Rodiklių įstatymas) 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 195.697,0 tūkst. Eur ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), suma – 50.115,7 tūkst. Eur. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2025 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), sumos, t. y. 147.487,6 tūkst. Eur.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024.12.31 buvo 12.153,4 tūkst. Eur,<sup>7</sup> kas sudarė 5 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos). Savivaldybei 2025

<sup>5</sup> LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (2022-12-23 įstatymo Nr. XIV-176 redakcija, su vėlesniais pakeitimais), 4 str. 6 ir 7 d.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

<sup>7</sup> Pagal KMSA pateiktą informaciją ir KMSA ir išdo apskaitos duomenis. Į pateiktą savivaldybės finansinių įsipareigojimų sumą (12.153,4 tūkst. Eur) nėra įtraukta paskolų suma, kurias savivaldybė yra prisiėmusi pagal Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą, kurių apskaita yra perduota VŠĮ „Klaipėdos butai“ (pagal 2024-10-11 Turto patikėjimo sutartį Nr. J9-3062 VŠĮ „Klaipėdos butai“ įsipareigojo Savivaldybei pateikti Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių 10 priede nurodytą Skolinių įsipareigojimų ataskaitą, ataskaita apie 2024 m. gruodžio 31 d. duomenis nebuvo pateikta) ir kurios turi būti traukiamos skaičiuojant skolos ir skolinimosi limitus. Pagal VŠĮ „Klaipėdos butai“ finansinius duomenis nurodyti ilgalaikiai įsipareigojimai 2024-12-31 sudarė 1.524,1 tūkst. Eur. Atsižvelgiant į tai, kad savivaldybės skola (įskaitant planuojamą kreditą) sudarytų tik 9 proc. (įtraukus VŠĮ „Klaipėdos butai“ 1.524,1 tūkst. Eur - 9,6 proc.), kai limitas yra 60 proc., esminės įtakos skolinimosi galimybėms šie neįtraukti įsipareigojimai neturi.

metais paėmus 10.017,4 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų 22.170,8 tūkst. Eur (12.153,4+10.017,4) arba 9 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

Savivaldybė planuoja imti ilgalaikę 10.017,4 tūkst. Eur paskolą, iš kurios:

- 4.217,4 tūkst. Eur pagal 2025 metais grąžinamų paskolų dydį. Savivaldybių skolinimasis anksčiau paimtoms paskoloms grąžinti 2025 m. nėra ribojamas<sup>8</sup>. Savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2025 m. planuoja grąžinti 4.217,4 tūkst. Eur paskolų<sup>9</sup> ir tokią pat sumą (4.217,4 tūkst. Eur) planuoja imti ilgalaikę paskolą;
- 5.800,0 tūkst. Eur pagal Lietuvos Respublikos finansų ministerijos Klaipėdos miesto savivaldybei apskaičiuotą ciklinės komponentės dydį 2025 metams. Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma gali viršyti pajamas savivaldybės biudžeto balanso cikliškumo dedamosios (komponentės) dydžiu. LR Finansų ministerijos 2025 metams apskaičiuota Savivaldybės ciklinė biudžeto komponentė – 7.424 tūkst. Eur<sup>10</sup>. Vadovaujantis LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 2 ir 5 d. nuostatomis, pritaikius savivaldybės biudžeto sudarymo lankstumo taisyklę ir Finansų ministerijos apskaičiuotą Savivaldybės ciklinę biudžeto komponentę (-7.424 tūkst. Eur) apskaičiuotas 2025 metų Savivaldybės biudžeto struktūrinis balansas yra teigiamas.

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>11</sup>. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

### **Klaipėdos miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą**

---

<sup>8</sup> LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p. ir LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais) patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4.2. p.

<sup>9</sup> KMS tarybos 2025-02-19 sprendimas Nr. T2-43 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo“.

<sup>10</sup> LR FM nustatyti ciklinių komponentių dydžiai, prieiga per internetą: <https://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/fiskaline-politika/informacija-savivaldybems-sodrai-ir-psdf/savivaldybiu-sodros-psdf-biudzetu-cikliniu-komponenciu-dydziai>

<sup>11</sup> 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/>

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka<sup>12</sup> gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.<sup>13</sup> reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų minėtų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

### **Auditoriaus atsakomybė už auditą**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 10.017,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

---

<sup>12</sup> LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

<sup>13</sup> LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

Atlikdami auditą pagal Valstybinio audito reikalavimus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, viso audito metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;
- vertiname su auditu susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė