



KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

AUDITO IŠVADA

DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2026-03-26 Nr. KAT16-3

Klaipėda

Nuomonė dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Mes atlikome¹ Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę 16.341,7 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti teisėtumo vertinimą².

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 16.341,7 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 5 metų terminui 16.341,7 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams, nurodytiems Klaipėdos miesto savivaldybės 2026–2028 metų strateginiame veiklos plane³, įgyvendinti. Skolintomis lėšomis 2026 m. planuojama finansuoti 9 investicijų projektus⁴:

¹ Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos Finansų skyriaus 2026-03-02 raštu Nr. (3,13)-F2-3 kreipėsi į Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą prašydama pateikti išvadą dėl ilgalaikės 16.341,7 tūkst. Eur paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti.

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

³ Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2026-02-26 sprendimas Nr. T2-49 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2026–2028 strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

⁴ Duomenys apie projektus pagal Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateiktą informaciją ir Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2026-02-26 sprendimu Nr. T2-49 patvirtintą savivaldybės 2026–2028 m. strateginį planą.

- Sveikatos centro teikiamų sveikatos priežiūros paslaugų prieinamumo ir kokybės gerinimas – 1.461,0 tūkst. Eur; projekto vertė – 24.119,9 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2023 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 322,8 tūkst. Eur;
- Ilgalaikės priežiūros dienos ir reabilitacijos centro įrengimas J. Karoso g. 13, Klaipėdos mieste – 1.100,0 tūkst. Eur; projekto vertė – 1800,0 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2024 - 2027 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 149,7 tūkst. Eur;
- Darnaus judumo priemonių įgyvendinimas Taikos pr. – 1173,6 tūkst. Eur; projekto vertė – 23.496,8 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2022 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 563,7 tūkst. Eur;
- Atgimimo aikštės sutvarkymas, didinant patrauklumą investicijoms, skatinant lankytojų srautus – 3.000 tūkst. Eur; projekto vertė – 23.240,0 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2016 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 1.936,7 tūkst. Eur;
- Vasaros koncertų estrados ir prieigų pritaikymas daugiataksliam naudojimui – 2.609,0 tūkst. Eur; projekto vertė – 12.256,3 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2019 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 303,8 tūkst. Eur;
- Klaipėdos „Ažuolyno“ gimnazijos modernizavimas – 1.666,4 tūkst. Eur; projekto vertė – 4.750 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2022 - 2026 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 968,8 tūkst. Eur;
- Ledo arenos statyba – 2.500,0 tūkst. Eur; projekto vertė – 36.200,0 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2025 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 26,8 tūkst. Eur;
- Pripučiamo futbolo maniežo įrengimas Sportininkų g. 46 – 2.000 tūkst. Eur; projekto vertė – 3.050,0 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2025-2026 m., panaudota lėšų iki 2025-12-31 – 840,0 tūkst. Eur;
- Pastato Smiltelės g. 14, Klaipėda, kapitalinis remontas – 831,7 tūkst. Eur; projekto vertė – 1.450,1 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2024 - 2026 m., apmokėta iki 2025-12-31 – 524,4 tūkst. Eur.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁵ (toliau – Įstatymas) yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžiai. Nuo 2026-01-01 įsigaliojusio naujos redakcijos Įstatymo nuostatos⁶ leidžia savivaldybėms skolintis lanksčiau, nes rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – savivaldybės biudžeto pajamos, prie kurių galima pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukaupytų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (tai yra gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės

⁵ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 straipsnio 2 dalis.

⁶ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 straipsnio 2 dalis.

finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams (toliau savivaldybės biudžeto pajamos). Pagal anksčiau galiojusias įstatymo nuostatas skolinimosi ir skolos limitai buvo skaičiuojami nuo valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme patvirtintų atitinkamiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2026 metais negali viršyti 60 procentų savivaldybės biudžeto pajamų sumos, t. y. 271.278,8 tūkst. Eur (452131,4 tūkst. Eur⁷ x 60 proc.).

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-12-31 buvo 14.335,4 tūkst. Eur,⁸ kas sudarė 3,2 proc. (limitas 60 proc.) 2026 metų savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybei 2026 metais paėmus 16.341,7 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų 30.677,1 tūkst. Eur (14.335,4+16.341,7) arba 6,8 proc. (limitas 60 proc.) 2026 savivaldybės biudžeto pajamų.

Įstatymo 5 straipsnio 1 dalies nuostatose numatyta, kad esant neigiamam produkcijos atotrūkiui nuo potencialo⁹, tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos gali viršyti savivaldybės biudžeto pajamas, bet ne daugiau kaip 1,5 procento.

Savivaldybė planuoja imti ilgalaikę 16.341,7 tūkst. Eur paskolą, iš kurios:

- 4.233,9 tūkst. Eur pagal 2026 metais grąžinamų paskolų dydį. Savivaldybių skolinimasis anksčiau paimtoms paskoloms grąžinti 2026 m. nėra ribojamas¹⁰. Savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2026 m. planuoja grąžinti 4.233,9 tūkst. Eur paskolų¹¹ ir tokią pat sumą (4.233,9 tūkst. Eur) planuoja imti ilgalaikę paskolą;
- 9.562,3 tūkst. Eur pagal 2026 m. planuojamą asignavimų sumą, skirtą Europos Sąjungos lėšomis finansuojamiems projektams bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai

⁷ Pajamų suma nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas – 452131,4 tūkst. Eur – Klaipėdos miesto savivaldybės biudžete patvirtinta (2026-02-26 tarybos sprendimas Nr. T2-75) pajamų suma 2026m.

⁸ Pagal KMSA pateiktą informaciją, KMSA, išdo ir VŠĮ „Klaipėdos butai“ (pagal 2024-10-11 Turto patikėjimo sutartį Nr. J9-3062, tvarko dalies savivaldybės finansinių įsipareigojimų pagal Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą) apskaitos duomenis, Klaipėdos miesto savivaldybės finansinių įsipareigojimų suma yra 14.335,4 tūkst. Eur, iš jų: 11928,5 tūkst. Eur savivaldybės negrąžintų paskolų, gautų pagal sutartis su kredito įstaigomis investicijų projektams finansuoti ir 2406,9 tūkst. Eur – savivaldybės skoliniai įsipareigojimai įgyvendinant Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą.

⁹ Apskaičiuoja ir skelbia LR Finansų ministerija: <https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonomines-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius/>, 2026 metams numatytas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo (-0,4).

¹⁰ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p. ir LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais) patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4.2. p.

¹¹ KMS tarybos 2025-02-19 sprendimas Nr. T2-43 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo“.

tenkantį pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti¹²;

- 2.545,5 tūkst. Eur pagal savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklę¹³, 2026 metų savivaldybės biudžeto išlaidos gali viršyti jo pajamas (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), bet ne daugiau kaip 1,5 procento, nes pagal LR Finansų ministerijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, 2026 metams numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo (-0,4). Pagal Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės parengtą ir viešai skelbiamą fiskalinės drausmės taisyklės taikymo skaičiuoklę¹⁴ apskaičiuotos Klaipėdos miesto savivaldybės biudžeto išlaidos 1.715,8 tūkst. Eur arba 0,4 procentus viršijo savivaldybės biudžeto pajamas.

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus¹⁵. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

Klaipėdos miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka¹⁶ gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.¹⁷

¹² LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 6 str. 1 d. 1 p

¹³ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 straipsnio 1 dalis.

¹⁴ Prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/BiudzetoStebesena> (Biudžeto stebėseną – Informacija savivaldybėms).

¹⁵ 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/>

¹⁶ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

¹⁷ LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar priiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklės, pagal kurią, savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento.
- savivaldybės garantijų (jei tokios bus suteikiamos) limitu, dėl jos valdomų įmonių priiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė už auditą

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 16.341,7 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atlikdami auditą pagal Valstybinio audito reikalavimus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, viso audito metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė

už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;

- vertiname su auditu susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė