



KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai

AUDITO IŠVADA

DĖL KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2026-06-02 Nr. KAT16-14

Klaipėda

Nuomonė dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Mes atlikome¹ Klaipėdos miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) teisėtumo vertinimą² dėl galimybės imti ilgalaikę 4.236,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 4.236,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme³ (toliau – Įstatyme) nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 5 metų terminui 4.236,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams įgyvendinti. Paskolos lėšomis 2026 m. planuojama finansuoti 4 investicijų projektus⁴:

- Vasaros koncertų estrados ir prieigų pritaikymas daugiataksliam naudojimui– 2.000 tūkst. Eur; projekto vertė – 12.256,3 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2019 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2026-01-01 – 303,8 tūkst. Eur;

¹ Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos Finansų skyriaus 2026-05-27 raštas Nr. (3.11E)-F2-15 „Dėl išvados pateikimo“.

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

³ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01).

⁴ Duomenys apie projektus pagal Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateiktą informaciją.

- BĮ Klaipėdos miesto savivaldybės kultūros centro Žvejų rūmų modernizavimas– 1.185 tūkst. Eur; projekto vertė –5.935,5,0 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2023 - 2028 m., panaudota lėšų iki 2026-01-01 – 1.567,2 tūkst. Eur;
- Girulių-Melnragės ir Smiltelės paplūdimių prieigų infrastruktūros sutvarkymas– 500 tūkst. Eur; projekto vertė –1.743,5 tūkst. Eur, įgyvendinimas 2025 - 2027 m., panaudota lėšų iki 2026-01-01 – 549,5 tūkst. Eur;
- Daugiabučių namų kiemų automobilių stovėjimo aikštelių ir kitų kietųjų dangų projektavimas, įrengimas ir atnaujinimas– 551,4 tūkst. Eur; projekto vertė – 7.629,4 tūkst.⁵ Eur, įgyvendinimas 2026 m.

Pagal Įstatymo nuostatas⁶ Savivaldybė, vertindama biudžeto atitiktį savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklei gali prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukauptų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (tai yra gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams (toliau - Savivaldybės biudžeto pajamos). Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus 2026 m. negali viršyti 60 proc.⁷ savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. 271.278,8 tūkst. Eur (452.131,4 tūkst. Eur⁸ x 60 proc.).

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-12-31 buvo 14.344,09 tūkst. Eur⁹, kas sudarė 3,2 proc. (14.344,09 tūkst. Eur/452131,4 tūkst. Eur) 2026 m. savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybei 2026 m. papildomai¹⁰ paėmus 4 236,4 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola sudarytų 34.922,19 tūkst. Eur (14.344,09+16.341,7+4236,40) arba 7,72 proc. (34.922,19 tūkst. Eur/452131,4 tūkst. Eur) 2026 savivaldybės biudžeto pajamų.

⁵ Finansų skyrius 2026-06-02 el. paštu informavo, kad projektas yra tęstinis (t. y. kasmet vykdomi naujų aikštelių įrengimo/atnaujinimo darbai), nurodoma tik 2026 m. planuojamų vykdyti darbų vertė.

⁶ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 6 str. 1 d., 3 p.

⁷ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 str. 2 d.

⁸ Pagal KMS 2026-02-26 tarybos sprendimą Nr. T2-75 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės 2026-2028 m. biudžeto patvirtinimo“ patvirtinta 2026 m. pajamų suma, nuo kurios yra skaičiuojamas skolos limitas.

⁹ Pagal 2025-12-31 KFAR duomenis. KMSA, išdo VŠĮ „Klaipėdos butai“ ir Socialinių paslaugų centras „Rytas“ Klaipėdos miesto savivaldybės finansinių įsipareigojimų suma yra 14.335,4 tūkst. Eur, iš jų: 11928,5 tūkst. Eur savivaldybės negrąžintų paskolų, gautų pagal sutartis su kredito įstaigomis investicijų projektams finansuoti ir 2415,9 tūkst. Eur – savivaldybės skoliniai įsipareigojimai įgyvendinant Daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą.

¹⁰ Pagal 2026-05-04 KMS tarybos sprendimą Nr. T2-138 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti“, buvo paimta ilgalaikė paskola, kurios suma 16.341,70 tūkst. Eur.

Įstatymo 5 st. 1 d. nustatyta, kad esant neigiamam produkcijos atotrūkiui nuo potencialo¹¹, tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos gali viršyti savivaldybės biudžeto pajamas, bet ne daugiau kaip 1,5 proc.

Savivaldybė planuoja papildomai imti ilgalaikę 4 236,4 tūkst. Eur paskolą pagal savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklę¹², t. y. 2026 m. savivaldybės biudžeto išlaidos gali viršyti jo pajamas (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), bet ne daugiau kaip 1,5 proc., nes pagal Lietuvos Respublikos finansų ministerijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, 2026 m. numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo (-0,4). Pagal Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės parengtą ir viešai skelbiamą savivaldybių fiskalinės drausmės taisyklės laikymosi skaičiuoklę¹³ apskaičiuotos Klaipėdos miesto savivaldybės biudžeto išlaidos 5. 952,20 tūkst. Eur arba 1,3 proc. viršija savivaldybės biudžeto pajamas.

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus¹⁴. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Klaipėdos miesto savivaldybės skolinimosi galimybių.

Klaipėdos miesto savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus¹⁵ dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka¹⁶ gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne

¹¹Apskaičiuoja ir skelbia LR Finansų ministerija: <https://finmin.lrv.lt/lt/aktualus-valstybes-finansu-duomenys/ekonomines-raidos-scenarijus/pranesimai-apie-potencialaus-bvp-rodiklius/>, 2026 metams numatytas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo (-0,4).

¹² LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas (2025-12-23 įstatymo Nr. XV-755 nauja redakcija, įsigaliojusi nuo 2026-01-01), 5 str. 1 d.

¹³ Prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/BiudzetoStebesena> (Biudžeto stebėseną – Informacija savivaldybėms).

¹⁴ 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>

¹⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533) 15 str. 2 d. 21 p.

¹⁶ LR biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (2023-12-14 įstatymo Nr. XIV-2325 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

tais pačiais biudžetinais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.¹⁷ reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar priimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklė, kai savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 proc.
- savivaldybės garantijų (jei tokios bus suteikiamos) limitu, dėl jos valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė už auditą

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 4.236,4 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atlikdami auditą pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, viso audito metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

¹⁷ LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais).

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;
- vertiname su auditu susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Čeporiūtė