



KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

DĖL ATLIEKAMŲ REMONTO DARBŲ VYKDOMOS KONTROLĖS PATIKRINIMO AKTAS

2017 m. balandžio 25 d. Nr. KAT16-(4.2)-2
Klaipėda

Įžanga

Patikrinimas atliktas vykdant Klaipėdos miesto savivaldybės kontrolieriaus 2017 m. sausio 9 d. pavedimą Nr. KAT15-4.3-1.

Patikrinimo tikslas: įvertinti kaip vykdomas bendradarbiavimas derinant veiksmus dėl numatomų gatvių remonto darbų su požemines komunikacijas eksploatuojančiomis organizacijomis, siekiant išvengti pakartotinių darbų atlikimo.

Tikrinamas subjektas: Klaipėdos miesto savivaldybės administracija, juridinio asmens kodas 188710823, adresas: Liepų g. 11, LT-91502 Klaipėda (toliau – Savivaldybės administracija).

Tikrinamas laikotarpis: 2016 metai.

Metodai ir procedūros: tikrinimas, paklausimas, analitinės procedūros.

Savivaldybės departamentų ir skyrių atsakomybė planuojant, organizuojant ir vykdant žemės kasinėjimo darbus, jų bendradarbiavimas su šiuos darbus atliekančiomis įmonėmis

Patikrinimo metu analizavome, kokie Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos (toliau-KMSA) departamentai ir jų padaliniai dalyvauja užtikrinant vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūrą ir tvarkymą, analizuoja miesto gatvių, šaligatvių ir kitų dangų būklę, vykdo jų remontą, kokie KMSA departamentai dalyvauja rengiant savivaldybės teritorijos bendrąjį planą, organizuoja miesto aplinkos ir infrastruktūros planavimą bei išduoda statybų leidimus. Siekėme išsiaiškinti, ar yra struktūrinis padalinys, surenkantis informaciją apie būsimo laikotarpio planus iš visų savivaldybės kontroliuojamų įstaigų (AB „Klaipėdos energija“, AB „Klaipėdos vanduo“, UAB „Gatvių apšvietimas“), kurios atlieka požeminių komunikacijų statybos ir remonto darbus, ir jeigu tokia informacija yra gaunama- ar ja remiamasi derinant būsimum darbus Klaipėdos mieste.

KMSA yra du skyriai - tai Miesto ūkio departamento Miesto tvarkymo ir Urbanistinės plėtros departamento Statybos leidimų ir statinių priežiūros, kurie atsakingi už žemės kasinėjimo darbų miesto viešosiose erdvėse planavimą, organizavimą ir vykdymą. Derindami veiksmus tarpusavyje bei su savivaldybės kontroliuojamomis požemines komunikacijas eksploatuojančiomis įstaigomis jie turėtų siekti, kad kuo daugiau mieste atliekamų darbų vyktų sklandžiai, suderinus skirtingų statybos ir remonto darbus atliekančių organizacijų planus bei grafikus, siekiant išvengti pakartotinių žemės kasinėjimo darbų toje pačioje teritorijoje nedideliais laiko intervalais.

KMSA pateikė atsakymą, kad nei vienas savivaldybės padalinys informacijos apie anksčiau minėtų įstaigų būsimum laikotarpių planus nerenka, susitikimų su minėtų įmonių atstovais nerengia.

Vienintelė AB „Klaipėdos energija“ pateikia KMSA išsamų šilumos tinklų rekonstrukcijos ir remonto darbų planą ateinantiems metams. Analizuojant jų pateiktą 2016 metų planą, palyginome

keletą planuojamų darbų su konkrečiai išduotais žemės kasinėjimų leidimais ir nustatėme, kad faktiškai darbai atlikti vėliau nei planuota. Išsiaiškinome, kad tokie nukrypimai galimi dėl viešųjų pirkimų procedūrų, dėl meteorologinių sąlygų. Minėta situacija parodo, kad net planuojant darbus ir informuojant apie tai KMSA, ne visada galima išvengti nukrypimų. Be to, Miesto tvarkymo skyriaus darbuotojų teigimu, tik ketvirtadalį plane pateikiamų adresų galima tiksliai identifikuoti, kitų remontuotinių objektų adresai nėra aiškiai įvardinti, o tai taip pat apsunkina planavimą.

Nei AB „Klaipėdos vandenys“, nei UAB „Gatvių apšvietimas“ apie planuojamus būsimų metų statybos ar remonto darbus neteikia.

AB „Klaipėdos vandenys“ pateikia sąrašą probleminių paviršinio vandens surinkimo infrastruktūros vietų. Sąrašas sudaromas atsižvelgiant į gyventojų skundus bei realiai vertinant konkrečią vietą. Pavyzdžiui, 2016-08-17 sudarytame sąrašė yra 46 objektai, iš kurių, Miesto tvarkymo skyriaus darbuotojos teigimu, per metus realu sutvarkyti 3-4 objektus, atsižvelgiant į skiriamas lėšas.

Ar Vietinės rinkliavos nuostatuose¹ numatytos sankcijos ar apribojimai dėl pakartotinio kasinėjimo darbų

Šie nuostatai yra privalomi organizacijoms ir individualiems statytojams, rengiantiems projektinę dokumentaciją, vykdančioms užsakovo funkcijas, atliekančioms statybos, remonto, rekonstravimo, griovimo ir inžinerinių tinklų žemės kasinėjimo darbus Klaipėdos miesto savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje².

Nuostatų 3 punkte teigiama, kad vietinė rinkliava siekiama mažinti kasinėjimo darbų trukmę, miesto ūkio nuostolius bei nepatogumus gyventojams. Ji skaičiuojama nuo paraiškoje nurodomos darbų pradžios iki dangų ir želdinių atkūrimo darbų pabaigos. Jos dydis priklauso nuo atliekamų darbų vykdymo vietos (gatvės važiuojamoji dalis, šaligatvis, žalioji veja) ir trukmės (kalendorinėmis dienomis). Nuostatų 12 punkte numatyta, kad vietinė rinkliava didinama penkis kartus, kai atliekami darbai gatvėse, mikrorajonų teritorijose ir šaligatviuose, kurie mažiau nei prieš 5 metus buvo padengti nauja asfaltbetonio danga, kapitališkai suremontuoti arba rekonstruoti.

Leidimas kasinėjimo darbams neišduodamas, jei statytojas, vykdydamas darbus ankstesniame objekte neperdavė sutvarkytos darbų vykdymo vietos leidimą išdavusiam Savivaldybės administracijos Urbanistinės plėtros departamento Statybos leidimų ir statinių priežiūros skyriui ir Miesto ūkio departamento Miesto tvarkymo skyriui³.

Įvykus požeminių inžinerinių tinklų avarijai, kasinėjimo darbai gali būti pradėti vykdyti be leidimo ir tęsiami 5 dienas, pranešus apie pradedamus vykdyti kasinėjimo ir (ar) atitvėrimo darbus Savivaldybės administracijos Miesto tvarkymo skyriui ir (ar) Statybos leidimų ir statinių priežiūros skyriui⁴.

Nuostatuose⁵ numatyta, kad statytojas senamiestyje, pagrindinėse gatvėse ir šaligatviuose vykdytų darbus netranšėjiniu būdu. Vykdyti darbus atviru būdu leidžiama išskirtiniais atvejais, kai tai negalima dėl techninių aplinkybių.

Šiais nuostatų reikalavimais siekiama, kad atliekami kasinėjimo darbai keltų kuo mažiau nepatogumų ir būtų atliekami kuo mažesniais materialiniais sąnaudomis, tačiau atkreiptinas dėmesys, kad leidimai žemės kasinėjimo darbams išduodami visada, išskyrus atvejus, kai statytojas laiku neįvykdė ankstesnių įsipareigojimų.

¹ Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Klaipėdos miesto savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje nuostatai

² Ten pat, 8,9,24,36 punktai

³ Ten pat, 22 punktas

⁴ Ten pat, 24 punktas

⁵ Ten pat, 36 punktas

Pakartotiniai kasimo darbai Klaipėdos mieste 2016 metais

Analizuojant gautą informaciją, darytina išvada, kad bendradarbiavimas tarp Miesto ūkio departamento Miesto tvarkymo skyriaus ir Urbanistinės plėtros departamento Statybos leidimų ir statinių priežiūros skyriai ne visada vyksta sklandžiai.

2016 metais dviejose miesto vietose vyko pakartotiniai žemės kasimo darbai.

Vytauto gatvėje (atkarpoje tarp H. Manto ir S. Šimkaus gatvių) 2016 m. kovo-liepos mėn. buvo atliekami darbai pagal dvi rangos darbų sutartis : Pėsčiųjų, šaligatvių bei privažiuojamųjų kelių remonto bei įrengimo darbai (2015-04-16 sut. Nr. J9-679) ir Akmens grindinio priežiūros darbai (2015-05-15 sut. Nr. J9-804). Abiejų sutarčių darbų rangovas - UAB „Žemkasa“, užsakovas –KMSA.

Toje pačioje Vytauto gatvės atkarpoje 2016 metais darbus atliko ir UAB „Klaipėdos inžinerinių tinklų statyba“, AB „Klaipėdos energija“ užsakymu. Sumokėjus žyminį mokestį, šiam rangovui buvo išduotas leidimas kasinėjimo darbams atlikti nuo 2016-08-23 iki 2016-09-09, nors pateiktame plane darbai buvo numatyti 2016 liepos mėnesį. Galima daryti išvadą, kad net iš anksto planuojant, ne visada pavyksta planus įgyvendinti numatytu laiku.

2016 metų pradžioje apie numatomus darbus Miesto tvarkymo skyrius informavo visas miesto tinklų įmones (AB „Klaipėdos energija“, AB „Klaipėdos vanduo“, ESO, TEO LT). AB „Klaipėdos energija“ Šilumos tiekimo tarnybos vadovui 2016-01-22 buvo išsiųstas raštas, pranešantis apie numatomus darbus Vytauto gatvėje. Į šį raštą 2016-02-03 gautas atsakymas, taigi AB „Klaipėdos energija“ žinojo apie savivaldybės planus. Savo ruožtu, kaip minėta anksčiau, AB „Klaipėdos energija“ 2015-12-22 raštu buvo informavusi KMSA apie 2016 šilumos tinklų remonto ir rekonstrukcijos darbus ir jų grafikus. Taigi, tiek KMSA, tiek AB „Klaipėdos energija“ turėjo informaciją, bet ja tinkamai nepasinaudojo, todėl neišvengta pakartotinių žemės kasimo darbų.

Stadiono gatvėje ištisinės asfalto dangos su pagrindais įrengimo darbus Klaipėdos miesto savivaldybės užsakymu 2016 metų birželį atliko rangovas UAB „Kauno tiltai“ (2016-04-11 sut. Nr. J9-613). Rangovas privalėjo atlikti darbus per 2 mėnesius nuo užsakovo raštiško nurodymo pateikimo. Statybos leidimo rangovas nepaprašė, nors sutartyje tai buvo numatyta, todėl Statybos leidimų ir statinių priežiūros skyriui informacijos apie asfaltavimo darbus neturėjo.

Pakartotinius darbus šioje gatvėje antrą kartą vykdė rangovas UAB „Šiaulių dujotiekio statyba“. Šių darbų užsakovas - AB „Energijos skirstymo operatorius“. Rangovas (UAB „Šiaulių dujotiekio statyba“) 2016-08-22 pateikė paraišką gauti leidimą žemės vykdymo darbams. Leidimas (Nr. MT2-266/16) buvo išduotas, leista dirbti nuo 2016-09-01 iki 2016-09-09, tačiau darbai nebuvo baigti laiku. Statybos leidimų ir statinių priežiūros skyriaus darbuotojai nuvykus į vietą surašyti akto, buvo įsitikinta, kad darbai ne tik nebaigti, bet kad ir Stadiono gatvė neseniai buvo išasfaltuota. UAB „Šiaulių dujotiekio statyba“ turėjo papildomai sumokėti vietinę rinkliavą, nes didesnis mokestis taikomas ardant dangas, remontuotas mažiau nei prieš penkis metus. Išduotas naujas leidimas, 2016-09-13 dieną darbai buvo baigti, jame yra atsakingų darbuotojų parašai, patvirtinantys kad dangos sutvarkytos, pretenzijų nėra.

Šiuo atveju galima daryti išvadą, kad pakartotinio kasinėjimo nebuvo galima išvengti, nes Miesto tvarkymo skyriaus darbuotojai negalėjo žinoti, kad 2016 rugsėjo mėnesį toje pačioje gatvėje AB „Energijos skirstymo operatorius“ užsakymu dirbs kita įmonė.

Minėta situacija atskleidžia, kad Leidimų skyrius, neturėdamas duomenų apie atliktus prieš tris mėnesius darbus, neteisingai paskaičiavo leidimo išdavimo mokestį. Vėliau ši klaida ištaisyta, tačiau pagrindinis klausimas lieka neišspręstas- institucijos, nederindamos savo darbo grafikų, atlieka kasinėjimo darbus toje pačioje vietoje nedideliais intervalais, tuo sukeldamos nepasitenkinimą ir nepatogumus gyventojams.

Patikrinimo metu detalai nenagrinėjome žemės kasimo darbų, vykusių dėl avarinių situacijų pašalinimo, nes šių darbų neįmanoma planuoti.

Išvados

1. KMSA nei vienam padaliniui nėra paversta surinkti ir apibendrinti informaciją iš visų savivaldybės kontroliuojamų požemines komunikacijas eksploatuojančių organizacijų apie būsimų laikotarpių statybos ar remonto planus.
2. Visiškai išvengti pakartotinių kasinėjimų nėra įmanoma, nes KMSA nepavaldžios įstaigos teisės aktais nėra įpareigosotos teikti savo planus apie numatomus atlikti žemės kasinėjimo darbus.

Rekomendacijos

1. Apsvarstyti galimybę, bendradarbiaujant su savivaldybei pavaldžiomis požemines komunikacijas eksploatuojančiomis įstaigomis, surinkti duomenis apie planuojamus šių įstaigų būsimų metų darbus. Gautus duomenis susisteminti ir reguliariai atnaujinti, kad KMSA skyriai, tiesiogiai atsakingi už žemės kasinėjimo darbus miesto viešosiose erdvėse, turėtų informaciją ir pagal galimybes ja remtųsi planuojant savo darbus.

Savivaldybės kontrolierė



Daiva Čeporiūtė

Kontrolės ir audito tarnybos vyr. specialistė



Eglė Akinskaitė