

PATVIRTINTA
Klaipėdos miesto savivaldybės
tarybos
sprendimu Nr.

**LAIKINOSIOS KOMISIJOS KELEIVIŲ VEŽIMO MARŠRUTINIAIS TAKSI
PASLAUGOS LAIKINO NETEIKIMO APLINKYBĖMS NAGRINĖTI**

IŠVADA

2017-09-29

Laikinoji komisija keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos laikino neteikimo aplinkybėms nagrinėti (toliau – Laikinoji komisija), sudaryta Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos 2017 m. rugsėjo 14 d. sprendimu Nr. T2-197 „Dėl laikinosios komisijos keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos laikino neteikimo aplinkybėms nagrinėti sudarymo“ iš septynių narių: Laikinosios komisijos pirmininkė Judita Simonavičiūtė, Klaipėdos miesto savivaldybės mero pavaduotoja, nariai – Klaipėdos miesto savivaldybės tarybos nariai Vaida Žvikienė, Rimantas Taraškevičius, Vladimir Vlasov, Aldona Staponkienė, Tomas Meškiniš, Valdemaras Anužis, buvo įpareigota iki 2017 m. spalio 2 d. išnagrinėti keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos laikino neteikimo aplinkybes, nustatyti, kokie veiksmai galėjo ir turėjo būti atlikti, siekiant išvengti susidariusios situacijos, ir kokios institucijos laikytinos atsakingomis už keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimo tęstinumo neužtikrinimą bei Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai ir Klaipėdos miesto savivaldybės merui pateikti atlikto tyrimo išvadas.

Laikinoji komisija 2017 m. rugsėjo 18 d., 2017 m. rugsėjo 20 d., 2017 m. rugsėjo 27 d., 2017 m. rugsėjo 29 d. posėdžiuose išnagrinėjo visą jai perduotą medžiagą, išklausė VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ direktoriaus Gintaro Neniškio, Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) direktoriaus Sauliaus Budino bei Administracijos direktoriaus pavaduotojo Aleksandr Michailov, Miesto ūkio departamento direktoriaus Liudviko Dūdos, Transporto skyriaus vedėjo Rimanto Mockaus, Teisės skyriaus vedėjo Andriaus Kačalino paaiškinimus.

Laikinoji komisija nustatė tyrimui reikšmingas aplinkybes:

1. Klaipėdos miesto savivaldybės taryba (toliau – Taryba) 2010 m. gegužės 6 d. sprendimu Nr. T2-95 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos nuostatų patvirtinimo“ patvirtino Administracijos nuostatus, kurių 7.3. p. nustatytas uždavinys Administracijai „užtikrinti, kad savivaldybės teritorijoje būtų teikiamos viešosios paslaugos“, 8.4. p. nurodyta Administracijos funkcija administruoti viešųjų paslaugų teikimą; 10.6. p. reglamentuota teisė „pagal kompetenciją sudaryti sutartis su fiziniais bei juridiniais asmenimis“. Šiuose nuostatuose nustatyta, jog Administracijos direktorius „tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės nutarimų bei Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais“ (18.1. p.), organizuoja Administracijos darbą ir atsako už vidaus administravimą Administracijoje (18.3. p.), „koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą“ (18.7. p.).

2. Taryba 2012 m. balandžio 26 d. sprendimu Nr. T2-120 „Dėl pavedimų, valdant viešąjį transportą“ pavedė Administracijos direktoriui organizuoti reguliarių reisų vietinio susisiekimo maršrutų vežėjų parinkimo konkursus ir sudaryti sutartis (1.2. p.). Veikiant pagal šį pavedimą, 2012 metais Klaipėdos miesto savivaldybė, atstovaujama Administracijos direktoriaus, sudarė keleivių

vežimo maršrutiniais taksi sutartis su vežėjais penkeriems metams. Šių sutartinių įsipareigojimų vykdymo kontrolę Tarybos 2012 m. balandžio 26 d. sprendimu Nr. T2-120 pavesta atlikti Administracijos direktoriui (1.2. p.).

3. Administracijos direktorius 2012 m. gegužės 10 d. įsakymu Nr. AD1-1052 patvirtino Maršrutinių taksi integravimo į bendrąją viešojo transporto sistemą koncepciją, kurios vykdytojai: Klaipėdos miesto savivaldybės administracija ir VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“. Koncepcijos įgyvendinimo laikotarpis 2012–2020 m., atsižvelgiant į finansavimą. Laikinosios komisijos išklaustyti asmenys patvirtino, jog šios koncepcijos įgyvendinimo procesui kontroliuoti ir koordinuoti nebuvo sudaryti terminuoti ir atsakingus asmenis nurodantys veiksmų planai ar nurodyti kiti terminai koncepcijos įgyvendinimui, apart 2020 metai.

4. Lietuvos Respublikos Konkurencijos taryba 2015 m. spalio 6 d. priėmė nutarimą Nr. 2S-13/2015 „Dėl Klaipėdos miesto savivaldybės veiksmų, sudarant keleivių vežimo maršrutiniais taksi sutartis, atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams“, kuriuo 2012 metais Administracijos sudarytos keleivių vežimo maršrutiniais taksi sutartys pripažintos pažeidžiančios Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimus. Klaipėdos miesto savivaldybė buvo įpareigota ne vėliau kaip per šešis mėnesius nuo nutarimo paskelbimo dienos panaikinti nurodytas sutartis ir organizuoti konkurencingą procedūrą maršrutinių taksi maršrutams aptarnauti. Konkurencijos tarybos nutarimas buvo apskūstas Vilniaus apygardos administraciniam teismui, kurio sprendimas buvo apskūstas Lietuvos Vyriausiajam Administraciniam Teismui. Šis Teismas 2017 m. birželio 13 d. priėmė nutartį Vilniaus apygardos administracinio teismo 2016 m. rugpjūčio 19 d. sprendimą palikti nepakeistą, t. y. skundus dėl Konkurencijos tarybos 2015 m. spalio 6 d. nutarimo Nr. 2S-13/2015 atmesti kaip nepagrįstus. 2017 m. birželio 14 d. Lietuvos Vyriausiojo Administracinio Teismo nutartis gauta Administracijoje. Darytina išvada, kad nuo 2017 m. birželio 14 d. Administracijai tapo žinoma, jog 2012 metais su vežėjais sudarytų sutarčių galiojimo pratęsti ar sudaryti naujas sutartis be konkursinių procedūrų nėra galimybės.

5. Administracija 2017 m. gegužės 30-31 d. raštais, pasirašytais Administracijos direktoriaus, informavo maršrutinių taksi vežėjus apie keleivių vežimo maršrutiniais taksi sutarčių pabaigą 2017 m. rugsėjo 4 d. ir tai, kad suformuotiems naujiems maršrutams aptarnauti bus skelbiami vežėjų parinkimo konkursai. Duomenų apie tai, kad Administracija laikotarpiu nuo 2017 m. birželio 1 d. iki 2017 m. rugsėjo 4 d. būtų pradėjusi organizuoti kokias tai konkursines vežėjų parinkimo procedūras laikinam keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimo užtikrinimui, iki kol VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ baigs maršrutinių taksi integravimo į bendrąją viešojo transporto sistemą procedūras, Laikinajai komisijai nepateikta.

6. VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ 2017 m. rugpjūčio 22 d. raštu Nr. S5-428 informavo Administracijos direktorių apie maršrutinių taksi integravimo į bendrą miesto viešojo transporto sistemą procedūrų eigą ir apie tai, kad sutartys su naujiems maršrutams aptarnauti konkurso būdu parinktais vežėjais preliminariai bus pasirašytos per ateinančius 3-8 mėnesius nuo minėto rašto parengimo dienos. Tik po šio rašto Administracijoje pradedami derinti Transporto skyriaus parengti keleivių vežimo maršrutiniais taksi laikinųjų sutarčių projektai, kurie 2017 m. rugpjūčio 29-30 d. Teisės skyriaus vyr. specialisto vizuoti neigiamai ir Administracijos direktoriaus atsisakyti pasirašyti. Laikotarpiu nuo 2017 m. rugpjūčio 30 d. iki 2017 m. rugsėjo 4 d. Administracijoje nepriimami jokie kiti sprendimai dėl keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimo pratęsimo. Darytina išvada, jog Administracija nebuvo numačiusi kitų būdų, kaip užtikrinti nepertraukiamą keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimą nuo 2017 m. rugsėjo 4 d. iki kol VšĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ baigs maršrutinių taksi integravimo į bendrąją viešojo transporto sistemą procedūras.

7. Pažymėtina, kad keleivių vežimo maršrutiniais taksi laikinųjų sutarčių projektai buvo parengti ir pradėti derinti kompiuterizuotoje dokumentų valdymo sistemoje „Avilyš“ 2017 m. rugpjūčio 25 d., t. y. po dviejų mėnesių nuo atsakingų Administracijos darbuotojų (Miesto ūkio departamento direktoriaus, Transporto skyriaus vedėjo, Teisės skyriaus vedėjo) susipažinimo su

Lietuvos Vyriausiojo Administracinio Teismo 2017 m. birželio 13 d. nutartimi, kuria patvirtinama, jog be konkurencingų procedūrų vykdymo tokio pobūdžio sutartys negali būti pasirašytos. Darytina išvada, jog Administracijos struktūriniai padaliniai nebendradarbiavo keleivių vežimo maršrutiniais taksi laikinųjų sutarčių rengimo procese.

8. Visi išklaustyti asmenys patvirtino, jog iki 2017 m. rugsėjo 4 d. Administracijos direktorius nepriėmė jokių sprendimų dėl keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimo laikino pratęsimo, nors jau 2017 m. rugpjūčio 31 d. vykusio pasitarimo pas Administracijos direktorių metu ir VŠĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ direktorius, ir Miesto ūkio departamento direktorius, ir Transporto skyriaus vedėjas informavo Administracijos direktorių apie galimas grėsmes dėl maršrutinių taksi paslaugos nutraukimo. Sprendimai dėl veiksmų, siekiant užtikrinti kuo palankesnes sąlygas viešojo transporto paslaugų naudotojams, ir dėl būdų, kaip užtikrinti nutrūkusios keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimo atnaujinimą, t. y. konkurencingos procedūros – apklausos – taikymą, buvo priimti tik Klaipėdos miesto savivaldybės mero iniciatyva surengtų pasitarimų metu.

9. Nustatyta, jog tiek Administracijos direktoriaus pavaduotojas, kuriam pavesta kontroliuoti Miesto ūkio departamento direktoriaus darbą, tiek Miesto ūkio departamento direktorius, kuris atsako už departamentui priskirtų uždavinių bei funkcijų vykdymą, įgyvendina valstybės ir savivaldybės politiką keleivių vežimo srityje, organizuoja departamento pavaldumui priskirtų įstaigų (VŠĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“) veiklos priežiūrą, pasyviai ir aplaidžiai dalyvavo sprendžiant keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos neteikimo problemą.

10. Administracijos direktoriaus 2017 m. rugsėjo 8 d. įsakymu Nr. AD1-2243 pradėta konkurencinga procedūra 6, 8 ir 9 maršrutų vežėjams parinkti buvo baigta vykdyti 2017 m. rugsėjo 14 d., o 2017 m. rugsėjo 15 d. (po penkių darbo dienų) keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslauga buvo vėl pradėta teikti. Darytina išvada, jog Administracijoje nuo susipažinimo su Lietuvos Vyriausiojo Administracinio Teismo 2017 m. birželio 13 d. nutartimi ir VŠĮ „Klaipėdos keleivinis transportas“ 2017 m. rugpjūčio 22 d. rašto Nr. S5-428 gavimo dienos buvo galimybė iki 2017 m. rugsėjo 4 d. rasti bei priimti sprendimus dėl konkurencingų procedūrų vežėjams parinkti vykdymo ir užtikrinti šios paslaugos nepertraukiamumą.

Laikinoji komisija konstatuoja:

1. Klaipėdos miesto savivaldybės administracija neužtikrino nenutrūkstamo viešojo transporto – keleivių vežimo maršrutiniais taksi – paslaugos teikimo.

2. Klaipėdos miesto savivaldybės administracija, žinojo tai, kad maršrutinių taksi paslaugos teikimo sutartys, kurių nebus galima pratęsti, baigiasi 2017 m. rugsėjo 4 d. ir naujų sutarčių su vežėjais sudarymui yra būtinos konkurencingos procedūros, tačiau savalaikiai nepriėmė jokių sprendimų dėl keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimo po 2017 m. rugsėjo 4 d.

3. Administracijos direktoriaus pavaduotojas ir Miesto ūkio departamento direktorius pasyviai ir aplaidžiai dalyvavo sprendžiant keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos neteikimo problemą, o Administracijos direktorius, kuriam įstatymo pavesta spręsti eismo organizavimo klausimus, Tarybos 2012 m. balandžio 26 d. sprendimu T2-120 pavesta organizuoti keleivių vežimo reguliariais reisais vietinio susisiekimo maršrutais tobulinimą, nenumatė 2012 m. gegužės 10 d. įsakymu Nr. AD1-1052 patvirtintos Maršrutinių taksi integravimo į bendrąją viešojo transporto sistemą koncepcijos įgyvendinimo procesų koordinavimo ir kontrolės.

4. Administracijoje nebuvo tinkamai organizuotas struktūrinių Administracijos padalinių darbas, įgyvendinant savivaldybės institucijų priimtus sprendimus, užtikrinant sudarytų sutarčių kontrolę, keleivių vežimo maršrutiniais taksi nepertraukiamumą, viešąsias paslaugas teikiančios įstaigos darbo koordinavimą bei priimant savalaikius sprendimus, įgyvendinant bendruomenės interesus.

5. Dėl aukščiau konstatuotų aplinkybių Klaipėdos mieste buvo nutrauktas keleivių vežimo maršrutiniais taksi paslaugos teikimas, kilo gyventojų nepasitenkinimas viešojo transporto organizavimu, maršrutinio taksi paslaugos teikėjai neteko darbo ir padaryta žala Klaipėdos miesto savivaldybės įvaizdžiui.

Laikinoji komisija išvadą patvirtino 2017 m. rugsėjo 29 d. posėdyje.

Laikinosios komisijos pirmininkė

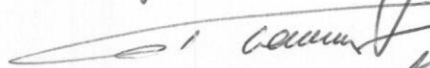


Judita Simonavičiūtė

Laikinosios komisijos nariai:



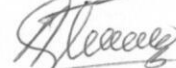
Vaida Žvikienė



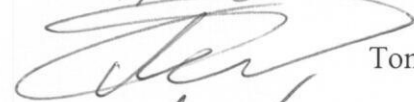
Rimantas Taraškevičius



Vladimir Vlasov



Aldona Staponkienė



Tomas Meškinis



Valdemaras Anužis